



浙江省林业局、民政厅、卫健委、中医药管理局印发 关于加快推进森林康养产业发展的意见



森林康养是森林旅游和休闲养生在新经济时代的升级版。加快森林康养发展，是深入践行“绿水青山就是金山银山”理念、加快林业供给侧结构性改革、助力乡村振兴战略的客观要求和重要举措。为贯彻落实国家林业和草原局、民政部、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局《关于促进森林康养产业发展的意见》（林改发〔2019〕20号）和省委省政府有关文件精神，全面提升我省森林康养产业发展水平，现就推进全省森林康养产业发展提出如下意见。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和省第十四次党代会精神，以建设生态文明、助力乡村振兴为统领，以建设高质量森林浙江和健康浙江为目标，全面提升森林康养的发展质量和综合效益，以大森林提升大生态，以大生态促进大健康，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

“国资充实社保”让养老更有保障



“全面推开划转部分国有资本充实社保基金”的新举措，无疑让80后们又吃下了一颗定心丸。事实上，这项工作早在多年前就已启动，山东等地也启动了省管国有企业划转部分国有资本充实社保基金的工作。

国务院总理李克强7月10日主持召开国务院常务会议，确定进一步稳外贸措施，以扩大开放助力稳增长稳就业；要求切实做好降低社保费率工作，决定全面推开划转部分国有资本充实社保基金；部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作。

养老视点	3
北京：东城养老健身需求拟“外扩”怀柔	3
上海：浦东新区沿街商铺变身养老服务中心	3
安徽：舒城县创新养老服务模式，构筑幸福家园	3
浙江：四部门联合发文推进森林康养产业发展	4
青海：西宁打造 15 分钟“养老圈”，8 万多老人受益	4
贵州：已投运城乡养老机构 1036 所	4
甘肃：兰州建综合化养老体验中心，实现服务供给与需求对接	4
广西：南宁 5 类老人可享居家养老上门服务，无需申请免费获得	5
黑龙江：哈市召开养老服务工作会议，医养结合机构收费应纳入医保统筹	5
成海军：医养结合发展养老服务	6
郑秉文：探索可推广的郑州长护险模式	6
支持服务机构与养老机构“联姻”	6
热点新闻	7
被忽视的“临终关怀”：生命尽头你想怎样度过？	7
老龄数据	8
浙江：杭州老年人口逾 174 万，占比超过 22%，其中百岁老人 451 位	8
政策法规	8
浙江：林业局等四部门印发关于加快推进森林康养产业发展的意见	8
广西：南宁市人民政府关于印发南宁市政府购买居家养老服务的实施意见	9
广西：《南宁市人民政府关于印发南宁市政府购买居家养老服务的实施意见》政策解读	10
养老研究	11
辽宁：明确重点、巩固拓展，民政厅全力推进形成符合全省实际的农村养老服务模式	11
养老类型	11
北京养老机构将全面“挂星”	11
江苏：常州首家央企运营管理养老机构，常州国投健康长者公寓正式开业	12
养老产业	12
山西：启动康养产业服务平台	12
智慧养老	12
浙江：老人点餐、请保洁，直接刷市民卡，杭州即将进入数字化养老新时代	12
甘肃：酒泉积极推进“互联网+养老”服务模式	13
养老培训	13
河北：首批养老照护护理员培训师上岗啦！	13
2008 年之后，这家养老院没招到年轻护理员	14
养老行业人才缺口大，多地政策托底入职补贴最高奖 6 万	15
老年大学	15
广东：南海老年大学揭牌，六大课程免费学	15
健康管理	16
可以有效预防老年痴呆的食物有哪些？	16
老年痴呆症疫苗即将问世？	16
养老地产	16
养老地产盈利模式对比分析：哪种模式最好？	16
养老金融	16
如何破解养老金融服务瓶颈	16
大唐财富林鸿钧：养老第三支柱产品扩容后的选择	17
发挥信托在老龄化社会中的五大功能	18
易方达基金冯蕾：养老 FOF 发展前景广阔	19
社会保障	19
天津：退休人员基本养老金上调方案发布	19
放心！养老金足额发放再添保障	19
养老保险全国统筹是最终目标	20
“国资充实社保”让养老更有保障	20
省内养老险缴费差异年内不调整	20
19 省区市养老金调整方案出炉！你家那里涨了多少？	21
国际交流	21
直面养老“灰犀牛”，三条德国经验可资借鉴	21
日本人口跌幅创 51 年来新低！老龄化严重但东京都市圈魅力不减	22
热问快答	22
天津：基本养老金调整六问六答	22
政府购买服务	23
北京：朝阳区民政局机关加强养老从业人员专业培训公开招标公告	23
北京：朝阳区民政局机关开展养老服务设施建设运营调查公开招标公告	23

山东省潍坊市坊子区智慧养老信息服务管理平台运营更正公告	24
湖南：人力资源和社会保障厅 2019 年机关养老全省基金财务系统运维项目竞争性磋商	24
江西：上饶市信州区民政局信州区民政局采购“幸福养老公寓(一期信州区社会福利院)+N 个日间照料中心”公建民营项目竞争性磋商	24
爱心护理工程	25
全国爱心护理工程——文旅康养基地项目落户达州	25
关于我们	26
联系我们	26

养老视点

北京：东城养老健身需求拟“外扩”怀柔

为了缓解土地资源紧张的难题，东城将与怀柔对接，推动东城新建养老机构在怀柔落地，引导东城老人到怀柔养老。同时探索利用怀柔区地开展“友好协作”足球赛以及“全民健步中国行”大赛的路径，以此缓解土地资源紧张与居民健身需求之间的矛盾。

东城区发改委相关负责人介绍，东城区已累计关停天乐玩具、永外城等23家市场，关闭隆福寺早市和东华门夜市，与批发相关的物流、仓储功能全部疏解,累计完成16家工业企业调整退出,实现天坛医院整体搬迁。截至2018年底，东城累计利用270余处、近18万平方米腾退空间，用于改善民生、完善公共服务设施等用途。

2016年至2018年底，东城共建设社区养老服务驿站51家，目前已运营驿站41家，剩下的将在年底前全部运营。其中11家为疏解促腾退用房,如位于北新桥街道海运仓社区北门仓胡同6号楼一层和位于南二环边的桃园养老服务驿站，均为利用疏解腾退空间打造的精品养老服务驿站。此外，东城有15个街道已建设养老照料中心，另外两个街道正在推进，其中一个街道已完成选址。

腾退空间还被用于补足健身空间。2017年以来，东城区已利用疏解腾退空间建设健身设施9处、面积约5100余平方米。曾经脏乱差的西忠实里棚户区经过征收腾退和整治提升后，取而代之的是集休闲健身、文化展示等功能为一体的大通滨河公园，花木丛里掩映着篮球场等体育设施；东西四块玉路南侧连片平房被拆除后，建成集两个笼式足球场、1个篮球场、1个羽毛球场、4张乒乓球案等为一体的多功能健身乐园，免费向居民开放。东城区发改委还提出，下一步将重点围绕天坛东侧路西1至8号楼腾退用地，并结合周边居民需求，推动供需对接，优先补足体育设施较为缺乏的地区，满足居民运动健身的需求。

但并非所有的腾退空间都能够成功实现再利用。从目前纳入统计的未利用的腾退空间来看，可利用空间中约75%面积主要集中在地下。相比地上空间，地下空间可利用条件差，增加了再利用的改造成本和难度，一定程度上限制了再利用方向。

在寸土寸金的老城区，土地成了最稀缺的资源之一。为了缓解东城土地资源紧张的难题，东城已与怀柔签订了一份推动生态涵养区生态保护和绿色发展结对协作框架协议，探索利用怀柔区地块，将东城的养老和健身需求“外扩”。

在养老方面，东城将与怀柔对接，推动东城区新建养老机构在怀柔区落地,目前已就“利用怀柔区地块新建养老、儿童收养为一体的福利机构”进行了对接。

在健身资源方面，由于用于足球、篮球等公共服务设施的空间资源，往往受地下层数、建筑结构、改造成本高等因素的限制，不适宜使用地下腾退的空间，因此东城正在探索“利用怀柔区地块开展‘友好协作’足球赛以及‘全民健步中国行’大赛”的路径，以此缓解东城土地资源紧张与居民对健身需求的矛盾。目前，两区已就相关项目进行了深入对接。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66554>

(来源：北京晚报)

上海：浦东新区沿街商铺变身养老服务中心

今年的上海，民生好事连连。不久前，记者在浦东新区花木街道看到，原来沿街一排商铺“变身”为一处崭新的综合为老服务中心，日间照护中心、长者照护之家等设施嵌入其中，家住附近的老人来此一起用餐、康复、休闲……养老不离家，在熟悉的“家门口”和熟悉的老伙伴们一起颐养天年，老人们感到踏实又安定。

像花木街道这样盘活黄金地段的存量用房建设为老服务设施的，在浦东新区还有很多。记者从区民政局了解到，近年来，该区已在陆家嘴街道、洋泾街道等多个街道盘活了一批存量房屋资源建成社区养老设施，今年6月新区各委办局又将30处政府存量房的“钥匙”无偿移交给各街道，拿出5600平方米房产用于“家门口”养老设施建设，致力于打造“15分钟养老服务圈”，将养老服务送到离老人最近的地方，真正做到为老服务可知、可选、可及、可达。

“东西南北中多点均衡布局”，把养老服务设施建到百姓家门口

截至2018年底，浦东新区户籍老年人口95.38万人，占总人口的31.5%，早已步入深度老龄化。

作为上海老年人口总量最大的区，“当前，浦东正立足老年人口总量大、增速快、高龄化突出的实际，重点加大床位供给。一方面，加快建设‘东西南北中’大型区级养老机构，另一方面，积极盘活存量资源，加密社区嵌入式养老设施布点，持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务格局。”市政府副秘书长、区委副书记、区长杭迎伟介绍。

2018年以来，浦东新区加快公办养老机构改革，推进“管办分离”。浦东将新区社会福利院(老年特护院)与区福企所合并，组建浦东新区养老机构服务管理中心，强化服务监管能力。会同相关部门成立浦发、新金桥、浦惠三家区属国有养老公司，与各街镇合力加快推进养老机构建设，重点打造“东西南北中多点均衡布局”格局，同时积极推进地产集团、金桥股份等企业发展经营性养老机构，进一步形成多元化、多层次的养老供给格局。

记者了解到，目前新区共有各类养老机构148家，养老床位2.5万余张，老年人日间照料中心84家，老年人助餐点146家，享受居家养老服务老人数约占户籍老年人口总数的7%。

打造“15分钟养老服务圈”，将养老服务送到离群众最近的地方

在“加大床位供给”的过程中，浦东——这一中国最大的城市开发区也面临着土地资源紧张、大型养老机构建设周期长、更多老年人希望在自己熟悉的环境中养老的现实情况。杭迎伟表示，大力发展社区居家养老不仅是顺应老年人愿望、提升老年人幸福感的必然要求，也是解决浦东庞大养老服务需求的客观选择。

“得益于2017年浦东新区在全市率先试点建设的‘家门口’服务站，党群、政务、法律等七类公共服务下沉居村，让民众办事便利不用多跑路。自去年开始，我们又率先将养老服务融入‘家门口’服务体系。”区民政局副局长庄大军告诉记者，各居村因地制宜、灵活布局养老服务功能空间，把养老顾问、为老助餐、老年活动、微型日托送到百姓“家门口”，形成“15分钟养老服务圈”，为老年人构筑起“原居安老、持续照护”的坚强保障。

“走下楼就能参加康复训练，真是既贴心又便利。”在南码头街道，正在各小区进行的“养老服务一体化进家门口”活动很受社区老人欢迎。街道事先收集老人各种需求，“按需派单”组织养老院、长者照护之家、日间照护中心的专业社工到各居民区，为老人开展团体康复、失智症康复训练、认知预防、心理辅导等十多项有针对性的专业养老指导。

然而，嵌入式养老遇到的一大瓶颈是场地问题。别看城市中沿街商铺一家接一家，可是要选一家适合建养老设施的场地却一房难求。2018年底，区民政局会同区政府办(机管局)、区财政局、浦东国有资产投资管理公司、相关街镇等，深入实地，梳理出存量闲置房屋资源并逐一现场踏勘，确定了一批存量房屋资源用于社区嵌入式养老设施建设，其中30处房屋资源需求较为迫切、条件较为成熟的，今年6月已作为首批资源移交给部分街镇使用。

“这30处资源中面积最大的约1700平方米，将用作社区养老机构，一些面积较小的将用作老年助餐点、老年活动室等，进一步做深做实‘15分钟养老服务圈’。”庄大军说，据初步估算，即将新增的30处养老设施，可服务辐射近万名老人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66540>

(来源：中国社会报)

安徽：舒城县创新养老服务模式，构筑幸福家园

青壮年外出务工比例高，大量留守老人、空巢老人无人照料，农村养老问题凸显，而农村居家养老服务更是养老服务体系建设中的短板。安徽省舒城县积极创新养老服务新模式，运用市场之手解政府难题，努力改进养老服务方式，积极探索“政企联动”的新路径，推进本土养老与市场深度融合，有力构建舒城养老服务新模式。

小资金解决大困难

2018年11月，舒城县民政局联合县财政局筹集资金66万元，通过政府购买服务的方式，在西南山区汤池镇进行第一批居家养老服务试点。为全镇968户低收入老年人以及60周岁以上低保老人提供居家养老服务，按每人每月60元的标准，每月提供一次上门服务，内容包括生活照料(洗衣被、理发)、康复护理、精神慰藉等服务，从而破解“有政策，无感情”的难题。

为推进农村居家养老服务工作，该县建立了县、乡(镇)、村三级农村居家养老服务网络。县民政局发挥统筹协调指导职能，编制居家养老规划、落实工作预算、制定扶持政策，开展相关服务的调查、评估、审核与监督。乡镇负责摸底上报居家养老服务对象，建设养老服务设施，收集反馈服务信息。村协助乡镇监管、评估服务，了解老年人诉求，反馈意见建议，并开展就亲、就邻、就近的养老互助服务。

小创新推动大服务

家住汤池镇毛岭上院组的吴玉华老人充满感激地说：“我患有慢性病，女儿外嫁出去了，现在一个人生活，因年纪大了，换洗被褥都成了大问题。现在，政府每个月都能为我提供上门服务，像是理发、家庭内务整理等，现在我整个人看起来也精神了很多！”

该县实施“上门服务+网点服务、人性化关怀+个性化服务、常规服务+应急服务”和“定服务对象、定服务项目、定服务时间”的“3+3”模式，为老人打扫卫生、换洗衣被、理发等，了解老人的生活、身体状况以及他们的需求，为老人讲解健康保健知识，并对老人易发疾病提出预防建议。同时，对特殊老年群体做到随叫随到，及时提供服务。

据了解，此次政府购买养老服务方式是由民办企业九九老年公寓承接居家养老服务试点工作，通过市场化运作，由政府提供受助名单，针对个体情况制定具体化的服务方案，为老人每人每月提供不少于2个工时的居家养老实体服务，月服务近1000人次。服务内容涉及生活照料、家政服务、精神慰藉三大类，居住地其他年满60周岁的老人也可通过市场化方式购买相应的服务。自2018年11月试点运营以来，已累计为辖区符合条件的老人开展居家养老服务5852人次。

小网络连通大智慧

通过搭建“互联网+智慧养老”服务平台，成立了18人的专业服务团队，即由1人从事系统管理，2人从事热线转办，5队15人开展上门服务。通过总枢纽、呼叫总台和智慧外勤系统，形成稳定的闭环系统。总枢纽是处理器，对老人数据进行录入、审核、跟踪；智慧外勤系统是执行器，实时监管和督促服务人员提供服务情况；呼叫总台是反馈器，根据电话热线中老人的需求反映和服务反馈，实时调度服务人员。农村居家养老服务已达到了信息网、服务网、工作网三网融合，形成了全方位服务、全过程管理、全天候响应的智慧养老体系。

在居家养老服务试点中，政府、企业、家庭三方责任清晰。县政府出台了《舒城县低收入老人养老服务补贴实施方案》，明确实施低收入老人养老服务补贴的基本原则、服务标准、服务范围等，由农村养老的直接参与者向购买服务者角色转换，承担农村养老制度和决策的制定和引导，推进居家养老服务试点工作。作为本土化养老服务企业，九九老年公寓在政府和家庭的支持下，做好老人的居家服务，最大限度地维系农村的社会关系网络，营造亲切感，并努力实现收支平衡。对于在外打工子女无暇照顾父母的，可通过市场化购买服务的方式尽孝，一定程度上弥补了不能在身边照料的愧疚心理，融洽了家庭关系。“下一步，全县将投资671万元，将会有9324人享受到政府购买的养老服务，力争让所有老人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。”舒城县民政局局长汤安和表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66541>

(来源：中国社会报)

浙江：四部门联合发文推进森林康养产业发展

日前，浙江省林业局、省民政府、省卫生健康委员会、省中医药管理局联合出台《关于加快推进森林康养产业发展的意见》，提出加快推进森林康养产业发展的具体要求和举措。

《意见》提出，通过开展森林古道修复和森林休闲养生城市、森林康养小镇、森林康养基地、森林人家、森林氧吧等系列创建活动，经过4-7年的努力，浙江基本形成布局合理、类型多样、功能完善、特色突出的森林康养发展格局，逐步建成集医疗、养生、康复、保健、旅游、教育、文化、体育等于一体的新型林业产业体系，成为国际知名的森林康养目的地和森林康养大省。具体目标是：争取到2022年，创建省级森林休闲养生城市10个，命名省级森林康养小镇30个，认定森林康养基地100处、森林氧吧500个；到2025年，争取创建省级森林休闲养生城市15个，省级森林康养小镇100个，命名森林人家500个、认定森林康养基地200处、森林氧吧1000个，修复森林古道150条。

浙江将通过完善森林康养标准体系、开发森林康养新产品、培育发展各类市场主体、不断完善网络营销体系等措施，加快构建全省森林康养产业体系。今后重点发展的四类新兴业态是：森林康养+医疗、森林康养+食品、森林康养+文化、森林康养+体育。全省将通过提升森林康养资源和环境、加强基础公共服务设施建设、提升森林康养服务水平、加强科学理论研究、加强人才队伍建设、加强舆论宣传引导等，提升森林康养发展能力。

《意见》还明确了强化组织领导等保障措施，鼓励各地加快推进森林康养与医疗卫生、养老服务、中医药产业融合发展；鼓励依法将符合条件的以康复医疗为主的森林康养服务纳入医保范畴，康养费用按规定用医保支付报销；鼓励有相关资质的医师及专业人员在森林康养基地规范开展疾病预防、营养、中医调理养生、养老护理等非诊疗行为的健康服务；积极支持社会力量利用森林康养资源建设特色养老机构等。

浙江有61%以上的森林覆盖率和近1亿亩山林，发展森林康养具有得天独厚的资源优势和生态禀赋。目前，浙江省已建省级以上风景名胜区59个、森林公园128个、湿地公园61个、地质公园14个、自然保护区26个，有世界自然遗产1处。2018年，全省森林康养和生态旅游接待游客4.1亿人次，产值达2084亿元，占全省林业总产值的1/3，已经成为浙江林业第一产业，实现了林农获收益、市民得健康、生态受保护、产业促发展的发展格局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66530>

(来源：国家林业和草原局)

青海：西宁打造15分钟“养老圈”，8万多老人受益

青海西宁打造15分钟“养老圈”8万多老人受益图为老人在社会福利医养服务中心。李隽摄中新网西宁7月12日电(李隽)“城北区社会福利医养服务中心是西宁市首家由政府建设社会组织运营的微利服务中心，每位来到中心的社會老人，政府对社会组织给予每个月180元的床位补贴，特困、重残人员则会补助500元。”12日，青海省西宁市城北区民政局局长张萍告诉记者。

青海省西宁市以是青藏高原人口唯一超过百万的中心城市，1%的地理空间，承载全省近一半人口，医疗和养老是社会发展的一大压力。近年来，西宁市以医改为突破口，整合有限资源，让看病养老不再难。

作为全国居家和社区养老服务改革试点城市，西宁积极引入社会力量参与养老，近年来共投资10.54亿元，实施304个项目，床位增加到1.1万张，逐步形成以城市呼叫服务和农村互助服务为核心的15分钟养老服务圈，惠及8万多老年人。

在城区，21个兼有社区护理资质的日间照料服务中心，实现“双证双营”，累计为老年人提供一体康护服务1.2万余人(次)，有效打通医养结合最后一公里。

“市区两级自筹资金1.59亿元，分步建成300个农村老年之家，实现老人离家不离村、离亲不离情。”西宁市民政局养老服务和儿童福利科科长高波说。

此外，健康联合体，是西宁的改革和探索之一。3年前，西宁成立了市、县、乡、村四级跨区域紧密型一体化医疗集团，以西宁市第一人民医院为总院，整合3家县级公立医院和29所乡镇卫生院以及289个行政村卫生室，实行“五统一”管理。

“真没想到看病能这么方便！”家住城中心区沈家寨的王银花老人，长年被风湿病困扰，最愁的就是看病排长队。今年签约家庭医生后，通过手机就可以在线预约、咨询查询结果，足不出户就能与医生交流。

让王银花受益的，是西宁探索建立的“3+1+N”家庭医生团队。该团队由全科医师、护士、公共卫生医师组成，并增加1名专家，有效提高了健康服务专业化水平。

截至5月底，全市1121家基层医疗卫生机构为17万名65岁以上老年人建立了健康档案，为11.08万名老人开展了免费体检，与14.02万名老人签订了家庭医生服务协议，65岁以上老年人健康档案建档率达到89.84%，家庭医生签约率达到74.09%，免费体检率达到58.56%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66549>

(来源：中国新闻网)

贵州：已投运城乡养老机构1036所

记者从贵州省民政府获悉，贵州大力推进养老服务体系建設，截至目前，贵州全省投入运营城乡养老机构1036所，已建成并投入使用4500余个农村幸福院、1051个城市社区居家养老服务中心(站)、556个社区老年日间照料中心，基本建立覆盖城乡的养老服务体系。

近年来，贵州推进“以居家为基础，社区为依托，机构为补充，医养相结合”的养老服务体系建設，机构养老服务能力不断提升。据悉，贵州全省公办养老机构改革力度不断加大，通过社会力量运营的养老床位共2.4万张，占已运营养老机构床位的30%以上。同时，医养融合发展不断深化，贵州省92.5%的养老院与医疗机构合作开设绿色通道，内设医疗机构的养老机构达到396家。

下一步，贵州将依托世界银行和法国开发署联合融资贷款支持贵州养老服务体系建設项目，助力贵州构建标准化、规范化养老服务体系。该项目于今年6月启动，计划前期选择贵州48个县(市、区)进行试点，以提高老年人获得基本养老服务的公平性和可及性，提升服务质量和养老服务体系效率。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66559>

(来源：新华网)

甘肃：兰州建综合化养老体验中心，实现服务供给与需求对接

2017年，为做好居家和社区养老服务改革试点工作，全面提升虚拟养老院智慧养老管理和服务水平，兰州市城关区民政局实施了城关区虚拟养老院异地扩建提升工程。

一体化智能体检设备、VR娱乐体验室、智能家居展示、智慧餐厅、远程医疗，以及实时显示线下家政服务进展的大型电子屏……近日，中新网记者探访了异地新建的兰州市城关区虚拟养老院。

据了解，截至2018年年底，兰州市老年人口达71.48万人，占人口总数的21.76%，高于全国、全省老龄化水平，人口老龄化形势严峻。在2016年年底被财政部、民政部列为全国26个居家和社区养老服务改革试点地区。

经过两年多的努力，目前，该市初步形成了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务发展体系。初步探索出政府主导型、社工服务型、企业连锁型、机构延伸型、物业服务型、农村互助型等6大居家社区养老服务模式。

城关区于2009年12月初创建了全国第一家由政府主导、企业加盟、市场运作、社会参与的虚拟养老院。通过965885热线电话、一个指挥平台、一批加盟企业的有机结合，满足了老人足不出户，便可在家享受专业化、标准化养老服务的愿望。

兰州市城关区虚拟养老院院长秦田田介绍说，运行近10年来，虚拟养老院已吸纳各类加盟服务企业126家，建成6个街道社区医养融合服务中心，将原有的11大类230余项服务项目整合为生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急援助四大类150余项服务项目。截至目前，已有12.4万余名老人注册入院，服务总量1254.4万人(次)。

2017年，为做好居家和社区养老服务改革试点工作，全面提升虚拟养老院智慧养老管理和服务水平，城关区民政局实施了城关区虚拟养老院异地扩建提升工程，建成以智慧养老、医养融合、生活服务、居家适老化改造等为一体的综合化养老体验中心，健全完善区、街道、社区三级互联共享的智慧养老服务管理平台，优化服务管理机制，实现养老服务供给与需求的精准对接。

秦田田介绍说，新建的虚拟养老院占地2800平方米，通过升级扩容实现线上调度线下送餐、助洁、助浴、助医、助学、助乐、助行、助购、助安、助急等“十助”功能。实现养老服务智能、调度指挥科学、紧急呼叫

及时、健康医疗多样和主动关爱贴心等特色服务，“此次扩建，将使老人在互联网时代能享受到更加便捷、智能、美好的生活”。

“尤其是一键通，老人点一下，就联通了虚拟养老院的热线电话接线员，省去了找电话号码的麻烦，非常方便。”刘名哲是城关区虚拟养老院线上服务软件开发方负责人，他边操作手机APP边介绍说，新开发的965885手机客户端目前处于试运行阶段，里面包括家政、餐饮服务、一键通、政策指引，老年电子商城等功能。而家政服务软件能时时查看到家政人员上门服务情况。

同时，虚拟养老院医养融合中心将老人们的健康数据存档，同时通过甘肃省医联体，与兰州市第二人民医院进行协作，当老人有就医需求时，该养老院可以为老人预约挂号，预约检查，“省去了老人到医院排队挂号、看病的麻烦”。刘名哲表示。

此外，虚拟养老院还与第三方机构合作，由其派人定期为困难老人、失独老人等上门量血压、血糖等一些基础性的身体检查，并实时将老人体检情况、健康状况，以及体检照片等反馈到专门系统中，以此来掌握老人们的身体健康状况，也为老人们就医时提供各项健康数据。

时至中午，正在虚拟养老院加盟餐厅用餐的退休老人花天崇说，拨打一次热线电话可以订四五天的饭菜，这解决了他一个人买菜，做饭的麻烦，同时还可以按照自己的口味换着餐厅吃。

据了解，下一步虚拟养老院的服务将延伸到街道、社区，由街道、社区通过资源整合、培育组织，发挥社区服务养老服务功能，依托街道综合为老服务中心、社区日间照料中心开展线下养老服务。同时，城关区民政局还将推进居家和社区养老服务体系建设、加强居家和社区养老服务标准化和规范化建设，为老人们创建一个良好的养老环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=66511>

(来源：中国新闻网)

广西：南宁5类老人可享居家养老上门服务，无需申请免费获得

新修订出台的《南宁市政府购买居家养老服务实施意见》（以下简称实施意见）7月10日印发实施，有效期3年。哪些服务老年人能享受？服务是否有时间限制？怎么申请享受服务？昨日，针对市民关心的问题，南宁市民政局有关部门负责人——给予解答。

哪些人可享服务？有南宁城区户籍的五类老人

居家养老是大部分中国人选择的传统养老方式，为了让居家养老真正有家的味道，南宁市将依托社区居家养老服务平台，保障特定人群的基本养老服务需求，以助餐、助洁、助医、助急为主要服务内容，实施政府购买居家养老服务项目。

实施意见将政府购买居家养老服务的对象设定为具有南宁市城区户籍的五类老人。如60周岁以上(含60周岁)的城市散居特困老人、城市失独老人、城市低保对象、城市享受定期抚恤或定期生活补助的重点优抚对象，以及85周岁以上(含85周岁)的城市高龄老人。

服务是否有时限？每人每月最长享受4小时

政府购买居家养老服务，通俗地说，就是政府向社会公开招投标，与中标的企业达成买卖服务，这种服务用于城市的居家养老方面。在记者采访中，家住邕宁区蒲庙镇的潘盛志老人就表示，他今年65岁，是一名特困老人，他想知道自己所处城区是否符合城市范围。也有老年人问，政府购买居家养老服务是不是给老年人发补贴？

“不发钱，只提供服务。”市民政局相关部门负责人解释，政府购买居家养老服务实际不是发补贴给老人，而是符合条件的老人不用自己掏钱就可以享受到一定时间的居家养老服务。具体是政府购买服务对象的散居特困老人、城市失独老人、城市低保对象、城市享受定期抚恤或定期生活补助的重点优抚对象这四类人群，每人每月可享受4小时政府购买居家养老服务。

对于第五类人群85周岁以上(含85周岁)的城市高龄老人，则是每人每月可享受2小时政府购买居家养老服务。同时，实施意见明确类别重复者不累加，将按照类别最高标准执行。

服务内容有哪些？涵盖“衣食住行娱教医”等

过去，独居老人杨文基因腿脚不便难以下楼，曾给本报热线打来求助电话，希望记者能帮他寻找上门服务的养老机构。

如今，杨文基老人的这一愿望将实现，实施意见提出，政府购买居家养老服务内容涵盖了生活照料服务、医疗保健服务、紧急救助服务、精神慰藉服务、其他服务等。

其中，像助餐服务、起居服务、助浴服务、卫生清理服务、代办服务列入生活照料服务类；医疗协助服务、康复护理服务、健康咨询服务是医疗保健服务的主要内容；而安装维修家具家电、清洗服务、疏通服务等属于家政服务类；在其他服务中，文化体育服务、法律咨询以及其他老年人需求的服务也都列入服务范围。

市民政局有关部门负责人介绍，目前，政府购买的居家养老院所涵盖的范围，都是根据老年人实际生活需要所设，很高程度给居家老人的生活幸福指数带来新的体验感，“就好比杨文基老人每个月理发一次的诉求，他不需要自己掏钱就可以享受到。同时，因政府购买居家养老服务项目启动不久，可提供服务内容还不能全面覆盖，具体以社区居家养老服务平台运营方的服务清单为准，还请这五类老人多多理解”。

怎样获得养老服务？服务平台会主动联系符合条件者

政府购买居家养老服务内容“接地气”，可以为老年朋友们提供专业机构提供的养老服务。那么，怎样申请才能享受政府购买居家养老服务呢？

实施意见中明确，各城区(开发区)卫生健康、退役军人事务、公安等部门每月5日前及时将60周岁以上(含60周岁)失独老人、60周岁以上(含60周岁)重点优抚对象、85周岁以上(含85周岁)户籍老人等相关人员最新名单数据提供给民政部门，城区(开发区)民政部门汇总五类老年人的数据后，交由辖区的社区居家养老服务平台运营方，社区居家养老服务平台运营方根据民政部门提供的名单与服务对象签订居家养老服务协议，社区居家养老服务平台运营方依约提供服务。

市民政局有关部门负责人解释，也就是说，符合条件的五类老年人不用申请，社区居家养老服务平台运营方会根据民政部门提供的名单主动联系五类老年人，双方签约后，即可享受到相应的服务。

如有老年人符合政府购买居家养老服务条件却未能享受到服务的，可由本人或家属（无家属或有困难的可以委托社区或其他相关组织）向户籍所在地的社区提出居家养老服务登记申请。

这些人群可享受特殊服务

60周岁以上（含60周岁）老年人

特困老人无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人抚养扶养义务人，或者法定义务人无履行义务能力的老年人

失独老人经卫生健康部门认定为失独家庭中的老年人

重点优抚对象领取定期抚恤金或者定期定量补助的退出现役的残疾军人、伤残国家机关工作人员、伤残人民警察、伤残民兵民工、烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员、在乡复员军人、带病回乡退伍军人、参战（参核）退役人员

城市低保对象

服务时限：每人每月4小时

85周岁以上（含85周岁）城市高龄老人

服务时限：每人每月2小时

服务范围

各城区、开发区街道所辖社区，以及广西-东盟经开区、兴宁区三塘镇、邕宁区蒲庙镇、良庆区良庆镇、武鸣区城厢镇所辖社区

温馨提醒：居家养老服务运营平台

2018年9月，南宁市通过公开招标，南宁市安康通养老服务中心、广西颐养自在通科技有限公司、北京普天大健康科技发展有限公司中标，这些公司将承担南宁市2019—2021年政府购买居家养老服务，目前，三大运营方已全面开展服务对象签约和上门服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66512>

(来源：广西新闻网)

黑龙江：哈市召开养老服务工作调研会，医养结合机构收费应纳入医保统筹

11日，记者从哈市政协召开的“医养结合”养老服务工作调研会议上获悉，哈市将建立中医养老服务机构试点，形成养老机构与医疗机构紧密联合体。医养结合机构的医疗主体业务区的业务及收费应纳入医保定点和统筹，执行医疗物价。

现场，哈尔滨市卫生健康委副书记马士香介绍了哈市“医养结合”养老服务工作总体情况，截至目前，哈市设置康复医学科的各级各类医疗机构183家，全市康复、医养结合床位已经达到6874张。据悉，哈市目前形成了42个医疗养老联合体，已有85家社区卫生服务机构开展了康复医疗工作，占全市社区卫生机构的75.9%。

马士香表示，下一步，哈市将研究出台推进医疗卫生与养老服务相结合的政策措施和支持医疗机构转型的优惠政策，医养结合机构的医疗主体业务区的业务及收费应纳入医保定点和统筹，执行医疗物价。允许设立一些特许收费项目，让经济基础条件不同的家庭群体按医院提供的服务套餐标准自由选择，形成差异化的医养结合服务层次。同时，将养老机构按床位规模分类，统筹布局与相应级别医疗机构捆绑签约，将“医养结合”与“医联体”有机结合，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康和养老服务。鼓励社会资本在医疗资源相对薄弱的区域举办护理院、老年病医院、康复医疗、特需医疗等特色明显的专科医院机构。

除此之外，对于家庭困难确实无法按市场价支付生活护理费的失能半失能老人，倡导由政府通过补贴、购买服务等方式为其提供基础性护理服务。尽快建立和推行老年护理保险制度，由财政和个人按照一定比例出资。建议政府有关部门，将入住养老机构内设医疗机构需要长期护理失能半失能老人的护理费用纳入医保报销范围。对入住医养结合老年护理机构的严重失能半失能老人在现行医保报销的基础上，可设定一定的医疗保险基金报销比例，切实解决经济负担较重老人的实际困难。适度放宽医保支付范围，开设家庭病床，对符合家庭病床认定条件的、居家养老接受日间照料的，相关部门要按照购买服务的方式，加大报销的额度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66538>

(来源：东北网)

成海军：医养结合发展养老服务

“养老服务领域更多的是老年人的多层次多样化的需求和不能满足这种需求、资源供给不足的矛盾。”7月6日，民政部培训中心教授成海军在第九届中国社会治理论坛上表示。

成海军表示，应对人口老龄化，社会养老服务体系需走以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的发展思路。

他认为，居家养老和社区养老是分不开的。居家养老和社区养老是政府引导、部门负责，以家庭为基础，以社区的服务资源作为帮助和手段来为老年人提供各种各样的需求和服务满足。

成海军指出，我国居家养老服务存在着服务项目较单一、受益人群少、经费严重不足、市场机制没有形成、专业人员不够、优惠政策不足等问题和困难。“这些问题和困难不是来自于老年人本身，而来自于市场、政府和社区资源的供给。”

对于养老服务的下一步措施，成海军表示，要拓宽资金、鼓励社会力量参与、完善养老服务设施和平台、给予税收优惠政策、配套经费支持。“养老服务对于绝大多数城镇化以后的人口而言、对于一般性老年人的需求而言，可能是他们正在希望和期待的。”

据悉，本届论坛由北京师范大学中国教育与社会发展研究院主办，北京师范大学中国社会管理研究院承办，中共北京市委社会工作委员会、中国社会工作联合会协办。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66526>

(来源：中国网)

郑秉文：探索可推广的郑州长护险模式

郑州是河南最具有经济活力的城市，如果在全省率先推行长期护理保险（以下简称长护险）制度，不仅可以补齐公共服务这块短板，而且会对周边城市产生很大的带动作用。长护险采取的是社会保险模式，提供服务的社会化程度较高，服务供给端在所有试点城市均以合作的方式委托给商业保险公司。郑州一旦建立该项制度，将迅速形成一个产业链，不仅可以为五六万失能人员提供服务，减少家庭经济负担、释放更多劳动供给，而且还可有效地拉动就业，为高质量推进国家经济社会发展提供强有力的支撑。

2000年,郑州和全国同步步入了老龄化社会。河南是人口大省，在第一批长护险试点的15个城市里，河南省一个城市也没有。今年的政府工作报告明确指出，在2019年工作任中要扩大长期护理保险试点范围。为了迎接第二批试点的到来，我们社科院郑州院早在去年7月就设立了“郑州建立长期护理保险制度研究”课题。我们这个团队早在2011年就开始有专人负责研究跟踪国际长护险改革的前沿动态和国内试行长护险的可行性研究，并有专著问世；2016年国家启动长护险试点之后，我们团队立即对其进行跟踪研究，2017年12月出版了专著，对全国试点城市的经验教训进行了评估和总结；2018年7月设立了“郑州建立长期护理保险制度研究”课题。

在郑州长护险这个课题中，我们把国外长护险存在的问题进行了梳理，结合中国实际情况和其他试点城市的最新进展，取长补短，对郑州提出了一个较为完整的制度框架，并考虑到公平性和可持续性两个维度，拿出了一个具有普遍意义的制度模式。重要的是，课题还对未来五年制度运行的财务情况做了精算预测，其结果是收支平衡，情况良好。可以说，郑州长护险制度研究这个课题从郑州建立这项制度的战略意义、因素分析、重点问题、制度设计开始，到财务压力测试、和其他制度衔接、政府责任定位、促进商保参与等科目，以及促进养老服务业、信息化、服务队伍、失能体系建设等方面做了全方位研究。

本来，做制度设计最困难的一道坎儿就是获得数据比较难。但没想到的是，政协这个平台发挥了重要作用，这充分体现了政协作为国家治理体系重要组成部分的优势，体现了聚焦党和国家中心任务履职尽责的工作原则，体现了政协发挥专门协商机构作用，各级政协组织、很多政协委员和民主党派在这次课题研究中都发挥了意想不到的作用，没有他们的帮助和支持，课题就难以在这么短的时间内取得这样好的质量和效果，我作为全国政协委员备受鼓舞，十分感动。“郑州故事”从一个侧面说明，政协是大有可为的，利用这个平台，委员们可以为党和政府的科学决策发挥特长，建言献策，政协可以发挥聚共识、建真言、促改革的正能量。

做课题研究和做制度设计只是第一步，后续的工作还有很多，比如，制度启动、制度运行、相关配套制度设计、对产业拉动影响、其他城市的跟进和加入等，还有一系列工作等着我们。我相信，在政协这个平台上，我们一定会做得越来越好，一定与河南郑州一起把长护险这个故事继续讲下去，讲出精彩的结果。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66546>

(来源：人民政协网，作者：郑秉文)

支持服务机构与养老机构“联姻”

近年来我国家政服务业快速发展，但有效供给不足、行业发展不规范、群众满意度不高等问题仍然存在。

近日，国务院办公厅印发《关于促进家政服务业提质扩容的意见》（以下简称《意见》），对促进家政服务业提质扩容提出36条具体措施，从顶层设计层面为家政行业规范发展指明了方向。

7月5日，国务院新闻办公室举行政策吹风会，国家发改委、商务部、教育部等部门相关负责人介绍了《关于促进家政服务业提质扩容的意见》的有关情况。

国家发改委副主任连维良表示，2018年，我国家政服务业的经营规模达到5762亿元，同比增长27.9%，从业人员总量已超过3000万人。发展家政服务业对于促进消费、改善民生、扩大就业有着十分重大的意义。

引入“互联网+”等新业态

连维良介绍，家政服务业是一个传统产业，但也在不断融入新业态、新方式、新内容。家政服务业是一个完整的体系，促进它的发展，需要从各个环节来推动。

如何推动家政服务业进入新业态、新内容？连维良表示，首先要引导产业融合发展。特别是新兴产业的融合发展。“‘互联网+’的方式对于产业的发展具有重大的推动作用，尤其是在人才培养、提升服务标准和服务规范、推广应用高水平家政产品和服务方面，具有非常重要的作用。”

中国劳动和社会保障科学研究院发布的《中国家政服务业发展报告（2018）》显示，近年来，我国家政服务业产业规模继续扩大，连续保持20%以上的年增长率。

“如此庞大的市场规模，对于行业规范和信用体系建设提出了更高的要求。”江苏扬州某家政服务公司负责人杨洁对《每日经济新闻》记者说。

在杨洁看来，依托“互联网+”技术，一方面可以整合家政资源，将钟点工、月嫂、家电维修等资源联结起来，实现一种信息资源的共享。另一方面，家政公司、家政从业人员的相关资质也能够实现透明和公开化，更有助于构建良好的行业秩序。

此外，连维良在吹风会现场指出，还要引导家政服务产业与关联产业融合发展。包括家政服务业同养老、托幼、托育的融合发展。推动家政服务业同养老产业的融合发展，要支持专业化的家政服务机构拓展养老、托幼、托育服务，也支持专业化的养老机构来拓展家政服务。

高职扩招向家政领域倾斜

家政从业人员学历偏低、教育程度不高的现象由来已久，对此，教育部职业教育与成人教育司负责人谢刚在吹风会上表示，教育部高度重视家政服务人才的培养培训工作，积极为家政服务业发展提供人才和智力支撑。

“对接家政服务业提质扩容的需要，完善专业目录，增补有关专业，引导和鼓励院校加强人才培养。每个省份原则上至少有一所本科高校和若干所职业院校开设家政服务相关专业。高职扩招专项工作向家政等领域倾斜；扩大中高职贯通培养招生规模。支持家政服务从业人员通过高职扩招专项考试、专升本等多种渠道来提升学历。”谢刚说。

此外，还要深化产教融合，支持校企合作。谢刚介绍，教育部会同发改委培育一百家以上产教融合型家政企业，加强相关领域产教融合型实训基地建设，支持符合条件的家政企业举办家政服务类职业院校，优先支持家政服务紧缺领域建设产学研合作协同育人项目、职业教育校企深度合作项目，推动30家以上家政示范企业、50所以上有关院校组建职业教育集团。

《每日经济新闻》记者从吹风会了解到，目前，中职、高职和普通本科的专业目录中设有家政服务与管理、家政学等数十个相关专业，开设相关专业点达到3000多个。

在创新人才培养模式方面，62家单位围绕家政服务相关专业开展了现代学徒制试点，141个职业院校养老服务类、健康服务类专业点发挥着示范辐射作用。

在改革人才评价模式方面，职业院校和应用型本科高校启动实施“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作。首批试点老年照护职业技能等级证书，目前试点院校达到234家，覆盖在校生约4万人。

从立法角度推动行业规范

商务部服务贸易和商贸服务业司负责人朱光耀表示：“我们也在考虑修订完善有关家政服务业的法规。2013年，商务部颁布实施了《家庭服务业管理暂行办法》。现在来看，它跟新形势的发展，特别是和高质量发展的要求已经很不相符，所以存在修订完善的必要性。下一步，我们将会同有关部门从立法的角度，推动行业规范发展。”

此外，朱光耀介绍，商务部还将会同有关部门完善家政服务行业的标准和规范，研究制定信用评价、服务分类等标准；研究制定家政企业服务质量第三方认证实施方案，引入第三方机构对家政企业的服务质量进行评价认证；鼓励家政企业做出优质服务的承诺，公开服务质量信息。

《每日经济新闻》记者注意到，近日，商务部、发改委印发《关于建立家政服务业信用体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

在失信惩戒方面，《指导意见》提出，实施家政服务领域守信激励和失信惩戒机制，建立和规范家政服务领域守信联合激励对象名单和失信联合惩戒对象名单制度，通过“信用中国”网站、省级家政服务业信用信息平台等多种渠道公布。对失信家政企业和家政服务员实施跨部门联合惩戒，公布失信联合惩戒对象名单。

江苏省家庭服务业协会执行会长张齐认为，家政行业作为传统服务业，服务机构和从业人员众多，时有乱象，造成不良的社会影响。建立家庭服务业诚信记录机制和发布渠道，并根据采集数据建立黑名单，对于约束和规范整个行业的从业人员，引导家政服务业健康发展具有重要意义。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66560>

(来源：每日经济新闻)

热点新闻

被忽视的“临终关怀”：生命尽头你想怎样度过？

死亡”，是中国文化中最忌讳的一个词。

随之而来的，关于生命尽头的一系列话题，在大众中成了不能言明的存在。对于“临终关怀”，人们自然很是陌生。

临终关怀，最早源于1967年英国护士桑德斯建立的圣克里斯多费临终关怀医院。

之后的一些年,美国、香港等地区相继提出这一概念，并开展了相关服务。

直到上世纪80年代末期天津医科大学临终关怀研究中心正式成立,并在第二年建立“临终关怀病房”。中国大陆地区也开始跻身于世界临终关怀事业的行列。

临终关怀主要是为临终病人提供舒适的医护环境，给予他们坚强的精神支持，帮助他们完成人生的最后旅途，同时对病人家属给予安慰和关怀，是一种综合性卫生医疗服务。和医院一般意义上的治疗不同，它的目的不是“治愈病人”，不以延长病人寿命为服务宗旨，而是着力提高病人的生存质量。

临终关怀强调病人“优死”的权利。

香港临终关怀中90%为癌症病人，而45%死于癌症的病人获得了“善终服务”。非恶性疾病病人是指患有心脏疾病、脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、帕金森病和AIDS等疾病且病程发展到晚期难以救治的病人。

据2006年统计，英国接受临终关怀的非恶性疾病病人约占10%,而美国有20-30%这类病人接受过临终关怀。

但在中国，这个数字就很小了。

癌晚期患者之痛

癌症是除心血管疾病外造成人类死亡的主要原因。随着近些年人们生活品质的改善，环境污染的加剧，生活习惯的改变，各种癌症的发病率反而逐年递增。

癌症的死亡率居高不下。

尤其是癌晚期患者，在近临终期一面需要承担无法治愈的心理压力，又要承受身体上的巨大痛苦。临终关怀对于缓解这些病人的身心痛苦，有着十分重要的意义。

来自湖南长沙的杨奶奶，是肝癌晚期患者。

她早年曾是一名国企职工，目前可以享受职工医保。她生有三名女儿，但女儿们只是为她付了医疗费，并请了一名护工照料他。

这两天，杨奶奶的情况更糟糕了，意识障碍、肾脏衰竭，也不排泄了。医生让杨奶奶的家人过来签署《病危通知书》。

护工还算尽职，她定时帮助杨奶奶翻身，清理杨奶奶呼吸道的分泌物。即便到现在，杨奶奶也没有发生大面积的压疮和肺炎。

护工孙阿姨今年54岁，从事这一行当已经16年了。她说年轻时做这一行纯粹是为了赚钱，但这些年到医院见到的人性万千，让她发觉护工也可以看成一种对社会的奉献。

孙阿姨没听说过“临终关怀”这个词，但她却尽力做着对一些孤独癌症老人的关怀。

“从心理上，对一些晚期癌症病人的护理，如果他一时还清醒的，我会和他多聊聊天，倾听他的一些想法。人都是一样的嘛，都怕死。”帮助癌晚期病人应对惧怕死亡与疼痛，尽力消除他们抑郁、焦虑等负面情绪，消除其孤独感，是孙阿姨在“临终关怀”上的探索。

但像孙阿姨这样相对专业的护工还是少，多数护工还是把主力放在常规的照料上。

许多癌晚期的病人和家属，都是自己一步步走向黑暗的。

癌痛，是癌症晚期不可避免的一个噩梦。和癌痛作斗争，对于大多数癌症晚期的患者而言都是一个非常大的考验。

由于病患太多，工作量太大，加上对生离死别的接受，一般的护理人员难以掌握临终期患者的疼痛部位与疼痛时间，促进癌晚期病人提高生存质量。

常用的止痛方法都是应用阿片类药物止痛，包括按摩、注意力分散、音乐疗法、生物反馈法与针灸疗法应用的还是较少。这既有人力的原因，也有现实的限制。

许多病人已经达到浑身犯疼、痛不欲生的程度，根本难以接受按摩和针灸。

许多家属担心止痛药的副作用，对癌晚期病人不敢用药。但临终关怀的服务中，当患者对癌痛表现出恐惧时，就按时给药，而不是按需给药。根据患者疼痛程度按阶梯给药，并实施个体化护理，遵医嘱应用辅助药物与止痛药物，按照三阶梯镇痛法帮助癌痛患者缓解疼痛。

临终关怀的困境

目前国内很多癌症患者确诊后都会出现抑郁、绝望、焦虑等负面情绪，对生命丧失全部的期望。

再加上癌痛因素的影响，癌症晚期患者的生存质量每况愈下。全方位疼痛包括躯体的、心理的、社会的和精神的因素，甚至有些患者描述他们一生都在苦海中。

唐医生是县级人民医院的一名外科主任，从医30年来，他见到过太多中晚期病患。

“对于终末期癌患者，由于治疗效果不明显，而且预计生存期不超过三个月，此时患者的心身会受到极大的痛苦和折磨。”

该县人民医院从2016年3月至2019年6月收治的49例终晚期癌患者，其中男性22例、女性27例，最大年龄89岁，最小年龄19岁，平均年龄61岁，平均患病时长14个月。所有患者的预计生存期不超过3个月。

“临终治疗，在大城市都很难推广，对于县级医院来说更难开展。一是需要的人力财力很大，二是人们的思想观念难以转变。”唐医生深知其中的困难。

中国传统文化融合了释、道的儒家思想，传统的生死观一般重视生存时的体验和意义，否定、蒙蔽死亡。在这种传统文化的影响下，死亡是最敏感的话题。人们对死亡所象征的不幸讳莫如深。

同时，由于传统孝道的影响，亲属在面对至亲患“不治之症”时，竭力救治。即使收效甚微，甚至使病者在身上感到巨大痛苦，也迫于“孝顺”之名，忌讳放弃似的临终关怀。

许多临终者常常面临这样的苦痛：要么就是过度治疗，直到生命尽头还在接受创伤性的治疗，全身插满管子，手上扎得青筋暴起，有的甚至割开气管；还有的是治疗不足，癌症那种“全身被人插满了针”的痛苦，直到死亡也没有得到缓解。

客观条件上，我国专业化的社工队伍建设仍处于初期。临终关怀在20世纪80年代后期才被引入我国，至今不到40年，普通民众尤其是农村家庭，对临终关怀方面的知识更是缺乏。大部分医疗机构对临终关怀的服务仍然缺乏实践经验。

因此，临终关怀服务要走的路还很长。

家庭临终关怀

国外的临终关怀，一般分为专业康养机构的服务和家庭式护理。

在中国，家庭临终关怀可能会成为未来进行临终关怀的主力。

从我国的国情来看，老龄化已成为了一个重大的社会问题，农村的空巢家庭的增加、城市少子的加剧，让传统的家庭护理难以承担所有的护理。但专业机构费用高昂，缺乏家庭温暖，对许多老人而言缺失了关怀的意义。

对于临终者，尤其是年事已高的老人，长期往返于医院，会使他们身心俱疲。许多医院病床紧张，他们不得不反复转院，没转一次院就要重新做一次检查，重新适应陌生的环境。既不能让他们感到舒适、安宁，更将他们陷入对未知的惶恐之中。

叶落归根，是绝大部分中国人根深蒂固的思想。

家庭护理既能减轻医疗机构护理的巨大经济负担，也更为便利、温暖。在人生的尽头，能和亲友朝夕相对，不论对临终者还是家属，家居型的长期护理性价比是最高的。

协助医生缓解临终者身体上的疼痛，长期卧床者容易出现压疮，压疮的护理十分困难。但如果忽视这一护理，临终者将全身大面积溃烂，更不必谈尊严两字了。

除此之外，护理者还要引导临终者表达自己的感受，包括身体上的疼痛、情绪上的压抑，协助他们进行生命回顾在精神上给予他们安慰与寄托。

在提高临终者的生命质量，减少他们焦虑、恐惧心理的同时，还要运用科学的方法帮助其他家属减压。这要求护理者具备一定的理性，能够承受分离之苦，并保持自身不被击垮。

向死而生，是一条长征路。如何完善这一路，需要全民的重新认识。

引用2009年获得奥斯卡最佳外语片的日本电影《入殓师》中的一段台词：

死亡可能是一道门。

逝去并不是终结，

而是超越，走向下一程，

正如门一样。

我作为守门人，

在这里送走了很多人。

说着，路上小心，总会再见的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66543>

(来源：健康界)

老龄数据

浙江：杭州老年人口逾174万，占比超过22%，其中百岁老人451位

杭州有多少老年人口？哪个区的老龄化程度最高？全市一共有多少位百岁老人？昨天，《杭州市2018年老龄事业统计公报》（以下简称《统计公报》）发布，对以上问题做了解答。

《统计公报》显示，按户籍人口统计，截至2018年底全市60岁及以上老年人口174.44万人，占总人口数的22.53%，比上年增长7.25万人，增长4.34%；65岁及以上老年人口117.23万人，占总人口的15.14%；80岁及以上高龄老人27.93万人，占老年人口的16.01%。全市主城区老年人口密集，老龄化程度较高，其中上城区、名胜区、下城区的老年人口比例居全市前三，分别已达31.56%、29.78%、27.11%。

据统计，全市百岁老人现有451人，男性136人，女性315人，百岁“女寿星”占了七成。萧山区有89位百岁老人，居全市之首；其次是上城区48人、下城区48人。

近五年来，杭州市老龄化趋势特征明显，主要有以下三个特点：

一是人口老龄化发展迅速。60岁以上老年人口数由2014年底142.97万人，增长到2018年底的174.44万人，老年人口占总人口的比例由2014年的19.98%提高到2018年底的22.53%。五年来，60岁以上老年人增长31.47万人，占比提高2.55个百分点；

二是人口高龄化趋势明显。80岁以上老年人口总数由2014年底23.77万人，增长到2018年底的27.93万人。五年来，80岁以上高龄老人增长4.16万人；

三是失能、半失能老年人口比重继续加大。全市失能老人3.14万人，半失能老人6.92万人，分别占老年人口的1.80%和3.97%。失能老年人口数居前三位的是桐庐县、淳安县、萧山区，分别是0.55万人、0.46万人、0.38万人。半失能老人数据前三位的是淳安县、江干区、萧山区，分别是0.87万人、0.85万人、0.76万人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=66527>

(来源：杭州网)

政策法规

浙江：林业局等四部门印发关于加快推进森林康养产业发展的意见

浙林改〔2019〕48号

各市、县(市、区)林业主管部门、民政局、卫生健康委(局)：

森林康养是森林旅游和休闲养生在新经济时代的升级版。加快森林康养发展，是深入践行“绿水青山就是金山银山”理念、加快林业供给侧结构性改革、助力乡村振兴战略的客观要求和重要举措。为贯彻落实国家林业和草原局、民政部、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局《关于促进森林康养产业发展的意见》(林改发〔2019〕20号)和省委省政府有关文件精神，全面提升我省森林康养产业发展水平，现就推进全省森林康养产业发展提出如下意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和省第十四次党代会精神，以建设生态文明、助力乡村振兴为统领，以建设高质量森林浙江和健康浙江为目标，以构建森林康养产业体系、培育森林康养新生业态、提升森林康养发展能力为重点，坚持生态优先、市场主导、科学开发、多业融合、品牌引领的发展原则，全面提升森林康养的发展质量和综合效益，以大森林提升大生态，以大生态促进大健康，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

二、主要目标

争取到2022年，创建省级森林休闲养生城市10个，命名省级森林康养小镇30个、森林人家300个，认定森林康养基地100处、森林氧吧500个，基本形成布局合理、类型多样、功能完善、特色突出的森林康养发展格局；到2025年，争取创建省级森林休闲养生城市15个，省级森林康养小镇100个，命名森林人家500个，认定森林康养基地200处、森林氧吧1000个，修复森林古道150条，逐步建成集医疗、养生、康复、保健、旅游、教育、文化、体育等于一体的新型林业产业体系，打造国际知名的森林康养目的地和森林康养大省。

三、构建森林康养产业体系

(一)逐步完善标准体系。建立健全森林康养基地建设、服务、管理、产品等方面的技术规范。省级重点组织编制森林人家、森林古道、森林康养小镇、森林氧吧、森林康养基地等评定办法和建设标准。各地和各森林康养建设主体，可根据各自实际，制定市县地方标准或者企业标准，对森林康养产业和基地的生态环境、场地设施、服务管理等进行规范，提升服务质量和经营管理水平。

(二)加快开发森林康养新产品。针对市场对森林康养、旅游、观光、休闲、度假、科普、文化体验等多样化需求，加快促进传统森林旅游产品升级。积极开展森林休闲养生城市、森林康养小镇、森林人家的创建和认定工作；积极开发森林观光、山地度假、水域休闲、冰雪娱乐、温泉养生等产品，加快建设一批森林氧吧、森林康养基地等服务主体，进一步拓展森林康养发展空间。结合各地林业产业发展实际，大力开发具有本地特色的林特产品、手工艺品、旅游纪念品等旅游商品。

(三)积极培育发展各类市场主体。大力扶持特色森林康养、森林医疗和森林旅游等专业森林康养经营机构。鼓励优势森林康养企业实施跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，打造跨界融合的产业集团。鼓励医疗机构、国有林场、森林公园和地方投融资平台公司、旅游开发公司跨界联合组建森林康养企业。创新开发新型商业模式，整合包装一批优势产业项目，吸纳理念先进、实力雄厚的大企业、大集团投资森林康养产业。引导各类森林康养经营主体规范、有序、健康发展，培育一批具有较高知名度和市场竞争力的森林康养龙头企业与知名品牌。

(四)不断完善网络营销体系。借助大数据和云计算等现代信息技术，加快完善森林康养网络营销体系。构建森林康养智慧平台，指导森林康养基地的智慧化、信息化建设，加快完善森林康养基地的智能导游、电子讲解、交通集散、实时信息推送等智能化服务能力。结合森林康养地环境监测，实时发布生态环境及服务管理数据。到2022年，争取实现国家级森林康养地的智慧管理平台全覆盖。

四、培育森林康养新生业态

(一)大力发展森林康养+医疗。积极发展森林疗养、康复、保健、养生、养老、运动、休闲、度假等森林康养业态，强化各森林旅游地与医疗单位的合作，发挥民族医药特色，融合健康管理、康复理疗、智慧医疗等理念和技术，开发森林自然疗养、亚健康理疗、康复康养、养生养老等服务项目，把森林康养打造成我省森林旅游的精品产业和高端业态。充分发挥传统中医药特色优势，推动药用野生动植物资源的保护、繁育及利用，加快康养中药、保健品、化妆品等医养结合产品的研发、加工和销售。

(二)加快推进森林康养+食品。大力发展食用笋、珍稀干果、木本油料、林下药材、山地水果、食用菌、森林蔬菜及驯养野生动植物等森林食品产业，加快培育一批市场竞争力强、特色鲜明的森林食品品牌，拓展森林康养产业链。强化森林食品精深加工技术和保健养生功能的基础理论研究，开发功能营养成分提取技术，加快森林康养食品、饮品、纪念品等产品开发与认证。充分挖掘传统养生文化，注入乡土情结和地标特色元素，大力发展森林食疗、森林药疗等康养服务模式。

(三)探索发展森林康养+文化。传承和挖掘具有地域特征、民族特色的森林文化，充分发挥文化资源对森林康养的提升作用，开发文化研学旅行、休闲体验旅游等项目。鼓励创作森林康养文学、书法、摄影、音乐、影视等文化产品。强化自然教育，推广森林康养文化，提高公众对森林康养功能的全面认识，倡导健康生活方式。大力发展林业特色文化产业，加强竹编、木雕、根雕、插花、榨油等传统手工艺文化的普查、保护和传承，推进浙江竹编、东阳木雕、油茶古法榨油等传统民间技艺申报世界非物质文化遗产。

(四)积极发展森林康养+体育。开展森林古道评价和分级，编制全省森林古道保护和利用规划。启动全省森林古道保护和修复工程，打通重点区域森林古道和国家步道网络，建成互联互通的森林慢行网络系统。支持森林旅游景区与生态体育深度融合，大力发展森林山地运动、湿地水上运动等森林体育旅游，开发打造森林徒步、森林骑行、森林瑜伽、森林太极、森林马拉松、森林户外拓展等体育项目品牌。

五、提升森林康养发展能力

(一)提升森林康养资源和环境。遵循森林生态系统健康理念，实施林相改造、森林抚育和珍贵树种、彩色树种培育等工程，丰富植被的种类、色彩、层次和季相，全面优化森林景观和生态环境。强化对森林康养地自然生态、田园风光、传统村落、历史文化、民俗文化等资源的保护，依法保护各类森林景观资源和自然生态系统的真实性和完整性，着力打造生态优良、林相优美、景致宜人、功效明显的森林康养环境。

(二)加强基础公共服务设施建设。依托已有林间步道、护林防火道和生产性道路，改造道路通行和标识系统，建设森林康养步道；充分利用现有房舍和建设用地，改造提升公共服务设施，积极推进“厕所革命”；加快森林康养地的供水供电、垃圾污水处理以及停车、环卫、通讯等公共设施建设，提高森林康养公共服务设施建设水平。

(三)提升森林康养服务水平。引进先进经营理念，探索运用连锁式、托管式、共享式、职业经理制等现代经营管理模式，提升运营能力和管理水平。强化旅游解说、信息咨询、安全救援等服务体系建设和培训，进一步完善餐饮、住宿、医疗、康复、娱乐、运动、购物和交通驿站、标识牌引导系统等配套服务设施。

(四)加强科学理论研究。根据森林康养保健、预防、康复、治疗四个层次的目标，加大森林康养环境和适宜人群的有效性与安全性的科学研究，为阐释森林康养理论基础和科学内涵提供科学依据。联合国内外知名医院、高等院校、研究机构，有效融合林业、旅游、农业、环保和医药卫生等多学科领域的理论和技术，组织开展森林康养关键技术研究，突破产业发展的技术瓶颈，为森林康养产业发展提供科技支撑。

(五)加强人才队伍建设。将森林康养专业人才培养纳入相关培训计划，强化医疗卫生、养生保健等专业知识的学习，开展森林康养师、生态教育讲解员的培训工作，提高森林康养的服务质量和水平。积极探索与本地科研院所开展人才培养合作，支持高校和职业学校建设森林康养相关学科和专业，增设相关课程，培养实用型、技能型专业人才，打造一支熟悉掌握康复康养、健康保健和旅游服务等专业知识的复合型人才队伍。

(六)加强舆论宣传引导。各级各有关部门要充分利用电视、广播、报刊、网络等媒体，解读森林康养的理念、政策和发展趋势，宣讲森林康养的内涵、作用和意义，积极报道森林康养工作的进展、动态、举措和成效，总结一批典型案例，为推动全省森林康养发展营造良好的环境。

六、加强组织保障

(一)强化组织领导。各级林业部门要高度重视森林康养的发展工作，要把推进森林康养发展列入当地经济社会发展规划，并加强与相关部门的沟通配合，建立合作会商机制，研究出台支持森林康养产业的具体措施，

共同推动森林康养产业快速健康发展。各级民政、卫生健康、中医药等部门在职责范围内做好相关指导工作，将森林康养工作纳入日常工作，在编制规划、制定政策、安排项目、组织活动时，予以适当倾斜。

(二)强化政策扶持。鼓励各地加快推进森林康养与医疗卫生、养老服务、中医药产业融合发展，实现互促共赢。鼓励各地探索创新，依法将符合条件的以康复医疗为主的森林康养服务纳入医保范畴，康养费用按规定用医保支付报销。鼓励有相关资质的医师及专业人员在森林康养基地规范开展疾病预防、营养、中医调理养生、养老护理等非诊疗行为的健康服务。选择一批生态环境优美、基础设施较好、服务能力较强的重点森林康养地和疗养地，列入省级工疗疗养线路。各级民政、卫生健康等部门要加大对森林康养产业的支持力度，积极支持社会力量利用森林康养资源建设特色养老机构。

(三)加大投入力度。各地要从实际出发，加大对森林康养产业发展的投入力度，省级林业、健康产业等相关专项资金要支持森林康养产业发展。积极争取和协调开发性政策性金融及有关商业金融机构长周期低成本资金支持。同时积极引导商业性金融机构、产业投资基金和民间资本以PPP、独资、合资、合作、联营、项目融资等方式参与森林康养项目建设。各级林业部门要积极协调有关政府部门，鼓励各类林业、健康、养老、中医药等产业基金进入森林康养产业，对符合政策规定的森林康养产业贷款项目纳入林业贷款贴息范围。

(四)加强监督检查。加大森林康养基地和项目监督检查力度，严厉打击各类破坏森林、湿地资源和生态环境的行为，严肃查处擅自征占用林地、重要湿地或不按程序办理征占用林地、重要湿地手续及无规划或不按规划进行建设的违法违规行为，坚决取缔不按程序审批、不符合主体功能定位的开发建设项目，为森林康养发展创造良好环境。

(五)加强安全管理。严格落实森林康养安全生产管理的属地责任和主体责任，明确任务分工和责任人员。各森林康养基地和建设项目要强化安全检查，严格执行有关安全标准，建立健全安全管理制度和预案，完善安全设施设备，制定安全事故、医疗事故、地质灾害和自然灾害应急机制。重要康养设施、游乐设施必须要按照规定进行审批和检测。加强饮食卫生、环境卫生和医疗卫生管理，重要森林康养地要配备安全保障和救援队伍，必要时配备专业医用救护车。在重要时间节点和关键地理位置，要严格控制人流量，防止因拥挤踩踏发生群死群伤事故。严格执行安全事故报告制度和重大责任追究制度，确保服务对象的安全。

浙江省林业局
浙江省民政厅
浙江省卫生健康委员会
浙江省中医药管理局
2019年7月1日
(来源：浙江省林业局)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66529>

广西：南宁市人民政府关于印发南宁市政府购买居家养老服务的实施意见

各县、区人民政府，市政府各部门，各管委会，市级各双管单位，市直各事业、企业单位：

为加快推进我市养老服务体系建设，进一步推动我市居家养老服务工作开展，根据《广西壮族自治区人民政府办公厅关于政府购买服务的实施意见》（桂政办发〔2014〕30号）、自治区财政厅等四部门《关于做好政府购买养老服务工作的通知》（桂财社〔2015〕186号）和《南宁市加快发展养老服务业实施意见》（南府办〔2015〕40号）精神，结合我市政府购买居家养老服务工作需求，修订如下实施意见。

一、服务对象以及补助标准

（一）服务对象。

政府购买居家养老服务对象应具有南宁市城区户籍，具体对象如下：

1. 60周岁（含60周岁）以上的城市散居特困老人。
2. 60周岁（含60周岁）以上的城市失独老人。
3. 60周岁（含60周岁）以上的城市低保对象。
4. 60周岁（含60周岁）以上的城市享受定期抚恤或定期生活补助的重点优抚对象。
5. 85周岁（含85周岁）以上的城市高龄老人。

（二）补助标准。

政府购买服务对象前四类人群每人每月可享受4小时服务，按照40元/小时的养老服务经费标准，每人每年可享受1920元政府购买居家养老服务补助；第五类人群，每人每月可享受2小时服务，按照40元/小时的养老服务经费标准，每人每年可享受960元政府购买居家养老服务补助（类别重复者不累加，按照类别最高标准执行）。

二、服务内容及要求

（一）服务内容。

1. 生活照料服务：助餐服务、起居服务、助浴服务、卫生清理服务、代办服务。
2. 医疗保健服务：医疗协助服务、康复护理服务、健康咨询服务。
3. 家政服务：安装维修家具家电、清洗服务、疏通服务、其他家政类服务。
4. 紧急救助服务。
5. 精神慰藉服务：精神支持服务、心理疏导服务。
6. 其他服务：文化体育服务、法律咨询服务等以及其他老年人需求的服务。

提供的服务可按小时计费的，按小时计费；不可按小时计费的，按小时换算实际服务费。

（二）基本要求。

1. 签订协议。社区居家养老服务平台运营方与服务对象签订服务协议，并按照服务协议，保证服务质量，维护老年人合法权益。
2. 制定方案。社区居家养老服务平台运营方要制定详细的老年人服务方案，明确服务内容。
3. 爱心服务。社区居家养老服务平台运营方开展服务要体现敬老爱老，态度和蔼，尊重服务对象的隐私权、名誉权。

三、服务流程

（一）提供服务。各城区（开发区）卫生健康、退役军人事务、公安等部门每月5日前及时将60岁（含60周岁）以上失独老人、60岁（含60周岁）以上重点优抚对象、85岁（含85周岁）以上户籍老人等相关人员最新名单数据提供给民政部门，城区（开发区）民政部门汇总五类老年人的数据后，交由辖区的社区居家养老服务平台运营方，社区居家养老服务平台运营方根据民政部门提供的五类老年人名单与服务对象签订居家养老服务协议，社区居家养老服务平台运营方依约提供服务。

（二）补漏申请。如有符合政府购买居家养老服务条件却未能享受到服务的老年人，可由本人或家属（无家属或有困难的可以委托社区或其他相关组织）向户籍所在地的社区提出居家养老服务登记申请，并填写《南宁市政府购买居家养老服务申请表》，同时提交身份证复印件、户口薄复印件。社区居民委员会接到申请后，对申请对象是否属于政府购买居家养老服务范围进行核对，签署意见并加盖公章后，报镇政府（街道办事处）。镇政府（街道办事处）对材料进行初审，将符合条件的人员情况上报所在城区（开发区）民政部门。各城区（开发区）民政部门对符合享受政府购买服务条件的服务对象，交由申请对象所在地社区居委会张榜公示，公示期为5天。对不符合条件的，应及时书面告知原因。

（三）终止服务。对不再符合政府购买居家养老服务条件的服务对象，由各城区（开发区）民政部门确认，及时告知服务对象和服务主体，于下个月起终止政府购买服务。

（四）监督管理。市民政局通过购买服务的方式，加强对全市政府购买居家养老服务进行监督管理。通过信息化的手段，对服务主体、服务人员进行监督考核，对服务质量进行定期评估，对服务对象满意度进行调查。购买服务第三方每月、每年对各城区（开发区）开展政府购买居家养老服务的情况形成统计报告，报市、各城区（开发区）民政部门。

（五）结算。政府购买居家养老服务资金结算以社区居家养老服务平台运营方根据服务记录生成的服务月报作为结算依据，市级补助资金直接拨付至城区（开发区）财政，由城区（开发区）民政部门统一按时支付。

四、资金筹集及拨付

（一）资金筹集。

政府购买居家养老服务补助资金由市、城区按1:1比例承担，开发区补助资金由开发区财政自行承担。

（二）资金拨付。

政府购买居家养老服务市级资金实行年初分区分级预拨制度，市民政局在年初根据上年度各区服务对象人数及变化趋势、服务资金结算情况确定当年预拨金额，市财政局负责拨付。

五、工作职责分工

根据政府主导、社会参与、分级管理的原则，积极支持社会力量参与养老服务，建立四级居家养老服务工作管理体制。

（一）市民政局负责指导协调全市居家养老服务工作的开展，主要任务是搭建社区居家养老服务平台，引进有资质的社会企业、社会组织或民办非企业单位，开展居家养老服务工作。

1. 负责居家养老服务相关政策的制定。
2. 对各城区（开发区）的居家养老服务工作进行监督指导（重点是政府购买服务保障对象服务执行情况的监管）。
3. 对全市居家养老服务相关情况进行汇总、分析并做出相应调整。

（二）各城区人民政府（开发区管委会）负责提供居家养老服务站（点），并向有资质的社区居家养老服务平台运营方购买服务。主要任务是：

1. 要求本城区（开发区）卫生健康、退役军人事务、公安等部门每月5日前及时将60岁（含60周岁）以上失独老人、60岁（含60周岁）以上重点优抚对象、85岁（含85周岁）以上户籍老人等相关人员最新名单数据提供给民政部门，由民政部门汇总五类特殊困难老人数据下发到各街道、社区和社区居家养老服务平台运营方。民政部门负责服务对象审核及动态管理。
 2. 落实政府购买居家养老服务资金，要求本城区（开发区）民政、财政部门对居家养老服务应拨付资金（含运营补贴）进行审核汇总，于次月20日前核拨至社区居家养老服务平台运营方。
 3. 监督指导街道（乡镇）和社区开展居家养老服务工作。
 4. 承担上级部门委托的其他居家养老服务事项。
- （三）各街道办事处（乡镇人民政府）在城区民政部门指导下开展工作，主要任务是：

1. 服务对象审核、上报及动态管理。
 2. 协助第三方监理机构做好服务监督及服务投诉处理。
 3. 监督指导社区开展居家养老服务工作。
 4. 相关政策宣传工作。
 5. 承担上级部门委托的其他居家养老服务工作。
- (四) 各社区居委会负责具体实施社区居家养老服务的各项组织工作，主要任务是：
1. 服务对象申请、上报及动态管理。
 2. 协助第三方监理机构做好服务监督及服务投诉处理。
 3. 协助社区居家养老服务平台运营方和服务对象间的对接、沟通、协调以及服务协议的签订和执行。
 4. 开展居家养老服务政策宣传。
 5. 承担政府机关委托的其他居家养老服务工作。

六、保障措施

(一) **加强组织领导监督管理。**各城区、开发区要高度重视政府购买居家养老服务工作，要建立健全政府统一领导，财政、民政等部门共同协调，社会广泛参与的工作机制。财政部门要做好政府购买居家养老服务的资金保障，将所需资金列入本级财政预算；财政、民政等各职能部门要加强政府购买居家养老服务的监督管理，确保政府购买养老服务资金规范管理使用。购买主体要严格按照公平、公正、公开选择供给主体，建立健全内部监督管理制度，按规定公开购买服务的相关信息，自觉接受社会监督。

(二) **建立健全居家养老服务实体评估机制。**项目评估坚持过程与结果评估、短期效果与长远效果评估、社会效益与经济效益评估相结合，确保评估全面、客观和科学。民政部门应委托第三方对社区居家养老服务平台运营方的财务运行、服务质量予以监督考评。评估内容包括项目资金规范性使用和专业服务质量评估，评估结果是年度编制政府购买居家养老服务预算安排及选择承接主体的重要依据。政府购买服务协议中规定有关居家养老服务实体应接受监督考评、承担考评不合格相关法律后果的具体要求。

七、相关解释

(一) 本实施意见所称“城市”老年人统计和服务范围为：

1. 各城区、开发区街道所辖社区；
 2. 广西—东盟经开区、兴宁区三塘镇、邕宁区蒲塘镇、良庆区良庆镇、武鸣区城厢镇所辖社区。
- (二) 本实施意见所称“特困老人”是指无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人抚养义务人，或者法定义务人无履行义务能力的老年人。
- (三) 本实施意见所称失独老人是指经卫生健康部门认定为失独家庭中的老年人。

(四) 本实施意见所称的重点优抚对象是指领取定期抚恤金或者定期定量补助的退出现役的残疾军人、伤残国家机关工作人员、伤残人民警察、伤残民兵民工、烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员、在乡复员军人、带病回乡退伍军人、参战（参核）退役人员。

本实施意见自公布之日起施行，有效期3年，本实施意见的具体应用问题由市民政局负责解释。2016年印发的《南宁市人民政府关于印发南宁市政府购买居家养老服务实施意见的通知》（南府规〔2016〕27号）同时废止。

2019年7月8日

相关附件下载：

附件1. 南宁市政府购买居家养老服务申请表

附件2. 南宁市政府购买居家养老服务告知书

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66513>

(来源：南宁市人民政府办公室)

广西：《南宁市人民政府关于印发南宁市政府购买居家养老服务的实施意见》政策解读

新修订的《南宁市政府购买居家养老服务的实施意见》（以下简称“实施意见”）已印发实施，有效期3年。

一、哪些人可以享受到政府购买居家养老服务？

答：政府购买居家养老服务对象应具有南宁市城区户籍，具体对象如下：

- 1.60周岁（含60周岁）以上的城市散居特困老人。
- 2.60周岁（含60周岁）以上的城市失独老人。
- 3.60周岁（含60周岁）以上的城市低保对象。
- 4.60周岁（含60周岁）以上的城市享受定期抚恤或定期生活补助的重点优抚对象。
- 5.85周岁（含85周岁）以上的城市高龄老人。

相关解释：

(一) 本实施意见所称“城市”老年人统计和服务范围为：

- 1.各城区、开发区街道所辖社区；
 - 2.广西—东盟经开区、兴宁区三塘镇、邕宁区蒲塘镇、良庆区良庆镇、武鸣区城厢镇所辖社区。
- (二) 本实施意见所称“特困老人”是指无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人抚养义务人，或者法定义务人无履行义务能力的老年人。
- (三) 本实施意见所称失独老人是指经卫生健康部门认定为失独家庭中的老年人。

(四) 本实施意见所称的重点优抚对象是指领取定期抚恤金或者定期定量补助的退出现役的残疾军人、伤残国家机关工作人员、伤残人民警察、伤残民兵民工、烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员、在乡复员军人、带病回乡退伍军人、参战（参核）退役人员。

二、政府购买居家养老服务的补助标准是多少？

答：政府购买服务对象前四类人群每人每月可享受4小时服务，按照40元/小时的养老服务经费标准，每人每年可享受1920元政府购买居家养老服务补助；第五类人群，每人每月可享受2小时服务，按照40元/小时养老服务经费标准，每人每年可享受960元政府购买居家养老服务补助（类别重复者不累加，按照类别最高标准执行）。

三、政府购买居家养老服务内容有哪些？

答：主要有以下几个方面：

- 1.生活照料服务：助餐服务、起居服务、助浴服务、卫生清理服务、代办服务。
- 2.医疗保健服务：医疗协助服务、康复护理服务、健康咨询服务。
- 3.家政服务：安装维修家具家电、清洗服务、疏通服务、其他家政类服务。
- 4.紧急救助服务。
- 5.精神慰藉服务：精神支持服务、心理疏导服务。
- 6.其它服务：文化体育服务、法律咨询服务以及其他老年人需求的服务。

提供的服务可按小时计费的，按小时计费；不可按小时计费的，按小时换算实际服务费。

四、申请政府购买居家养老服务的流程是怎样的？

答：符合条件的五类老年人不用申请，社区居家养老服务平台运营方会根据民政部门提供的名单主动联系五类老年人，双方开展签约后，即可享受到相应的政府购买居家服务。

如有老年人符合政府购买居家养老服务条件却未能享受到服务的，可由本人或家属（无家属或有困难的可以委托社区或其他相关组织）向户籍所在的社区提出居家养老服务登记申请，并填写《南宁市居家养老服务申请表》，同时提交身份证复印件、户口簿复印件。

五、目前我市社区居家养老服务平台运营方有哪些？

答：2018年9月，我市通过公开招标，南宁市安康通养老服务中心（上海互联远程医学网络系统有限公司）、广西颐养自在通科技有限公司、北京普天大健康科技发展有限公司中标，将承担我市2019-2021年政府购买居家养老服务，目前三大运营方已全面开展服务对象签约和上门服务。

(一) 南宁市安康通养老服务中心

服务区域：青秀区、良庆区、邕宁区

联系电话：0771 - 2212349

(二) 广西颐养自在通科技有限公司

服务区域：西乡塘区、武鸣区、高新区、广西—东盟经开区

联系电话：0771-6260661

(三) 北京普天大健康科技发展有限公司

服务区域：江南区、兴宁区、经开区

联系电话：0771-5501112

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=66515>

(来源：南宁市人民政府办公室)

养老研究

辽宁：明确重点、巩固拓展，民政厅全力推进形成符合全省实际的农村养老服务模式

养老问题是当前全社会共同关注的大问题，而农村养老既是养老领域的难点、重点和焦点，也是养老领域需要补齐的最大短板，事关辽宁省近500万农村老年人的晚年幸福。作为一个系统工程，省民政厅根据省情探索农村养老路径，从实施乡村振兴战略、扶贫攻坚、弘扬优秀传统文化等全局角度来谋划，落实国务院出台的关于推进养老服务发展的意见精神，从突破解决现实困境入手，加快发展农村养老服务。

第一，突破创新，推动发展思路“四转变”。

做好农村养老服务工作，把农村养老服务体系建设工作纳入本地经济和社会发展规划，纳入乡村振兴战略，纳入绩效考核指标体系，使农村养老服务体系建设工作在服务大局的过程中得到加强和发展，实现突破和创新。在四方面转变发展思路：在保障对象上，从单纯保障农村特困老年人向为全体农村老年人提供养老服务转变，根据老年人不同经济状况和身体状况，提供无偿、低偿和有偿的服务；在发展布局上，从偏重发展机构养老向促进发展居家和社区养老转变，适应农村老年人的生活特点，满足大多数农村老年人在家养老的实际需求；在服务提供上，从政府直接办服务向政府重点购买服务转变，政府除了提供适量的基础性、保障性、示范性养老机构和服务外，主要通过民办公助、公建民营、购买服务等方式，鼓励和引导社会力量参与养老服务提供；在工作推动上，从单纯培育发展向建管并重转变，深化养老服务简政放权、放管结合、优化服务改革，培育具有竞争活力的养老服务市场，建立有效的监管制度。

第二，综合施策，切实形成发展合力。

大力发展农村养老服务，要充分发挥“四个作用”。一是发挥政府的主导作用，特别是在资源整合、资金投入和基础设施建设方面，尤其要加大农村养老服务业的资金投入。二是发挥家庭养老的基础性作用，针对家庭小型化、功能弱化的现状，及早采取有效措施，继续保持家庭养老的特定优势。三是发挥社会力量在农村养老中的积极作用，推动社会力量逐渐成为发展农村养老服务的主角。鼓励和扶持农村公益慈善组织，面向居家老年人提供养老服务，2020年底前，每个县（市、区）培育出一个示范模式。四是发挥市场机制的作用，农村养老服务市场未来作用会越来越大，我们需要弥补社会化、市场化养老服务的欠缺，统筹发挥政府、家庭、社会和市场的协同作用。

完善“三个体系”。一是完善保障体系，建立动态增长机制，使农村老年人有钱养老，释放养老服务需求。二是构建健康支持体系，大力推进医养结合，加快从疾病治疗向健康管理转变，科学整合农村养老与医疗资源，为农村养老注入健康理念。三是健全服务体系，坚持居家、社区、机构养老相结合，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次农村养老服务体系。

发展“三支队伍”。一是发展家庭照护服务队伍，家庭养老是传统，也是优势，更是国情。各地积极推动出台支持政策和组织专业培训，支持农村的家庭照护队伍建设，通过政府购买服务、社会专业机构培训等为家庭照护者提供专业化培训。二是发展志愿互助服务队伍，通过形式邻里互助、社区互助、老老互助，以及低龄、健康的老年人帮助高龄失能失智的老年人等完善农村养老服务体系。三是发展专业服务队伍，基于农村的现状，应当优先发展家庭照护服务队伍、志愿互助服务队伍。各地要结合本地实际，引导和吸引专业服务队伍到农村发展养老服务。

建设“两个阵地”。一是建设居家养老服务中心，实现农村老年人活动中心功能，并逐渐延伸其他服务。到2020年底，乡镇养老服务设施覆盖率达到90%，农村社区养老服务设施覆盖率达到60%。二是把农村公办养老机构改造成为照料中心，重点提升照护功能和能力，使农村失能、半失能老人能够得到相应的、便捷的照护服务。加快推进农村特困人员供养服务设施（敬老院）整合，2022年底前，全面完成改造提升工程。

第三，优化路径，不断增加农村服务供给。

建立健全有效的政策支撑机制。积极研制符合本地区实际的养老服务相关政策措施。全面落实农村低保、特困人员救助供养等制度及配套的医疗救助、采暖救助政策，整合精准扶贫、基层医疗服务机构为老年人建立健康档案等政策，甚至鼓励、动员年轻农民购买新型农村养老保险、转变传统观念，为农村老人养老储备条件。要充分利用各级支持养老服务设施、社区综合服务设施项目建设政策，加快农村幸福院、日间照料中心（站）等公办涉老服务机构和设施建设。主动协调政府相关职能部门，在农村养老服务机构建设中的立项审批、规划建设、土地征用、税费减免等方面最大限度给予政策倾斜。农村敬老院及利用学校、厂房、商业场所等举办的符合消防安全要求的养老机构，因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防审验的，2019年9月底前，由民政部门提请当地党委政府组织有关部门集中研究解决。要重视研究、制定居家养老支持政策，通过发放补贴、普及培训知识等直接或间接的支持方式，重塑家庭养老功能。

建立健全持续的资金投入机制。将农村作为构建城乡统筹养老服务体系的重点，逐步加大对发展农村养老服务的资金投入力度。各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要加大倾斜力度，到2022年，将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。统一特困人员集中救助供养标准和分散救助供养标准，明确本地区生活不能自理特困人员集中供养率目标任务。全面落实高龄津贴、经济困难高龄老年人养老服务补贴、经济困难失能老年人护理补贴和困难残疾人“两项补贴”等制度，建立自然增长机制，增强农村老年人现实服务购买力。要逐步扩大养老服务综合责任保险覆盖范围，鼓励居家社区养老服务机构投保雇主责任险和养老责任险。结合落实加强基层民政工作能力、建立农村留守老人关爱服务制度等部署要求，通过政府购买服务，完善农村养老工作网络，乡镇设专管员，村设服务员，实现有人管事、有人建档、有人巡查、有人服务。

创造多层次、多支柱的养老服务模式。继续深入开展试点、示范或创建活动，不断丰富符合农村老人实际需求、可复制、可推广、可持续的养老服务模式，尤其是农村居家和社区养老服务模式，以点带面、全面推进。发展模式主要有：一是居家和社区养老模式。借助社区平台，在社区范围内设置一定的养老空间和养老设施，由政府、社区和社会等各个主体共同为老年人提供养老服务。二是机构养老模式。向失能、半失能和高龄老年人等特殊群体提供护理服务，整合医疗、康复等资源，提高服务质量。三是互助养老模式。通过村民自治组织、社会组织、志愿团体或企业、个人等实现老年人相互帮助、相互扶持，解决老年人生活照料、精神慰藉、文化活动等问题。四是养老+业态模式。将养老服务业同其他行业结合起来，打造出的新型养老模式。养老可以与旅游、教育、养生、文化等多种行业资源结合，形成特色的多元的养老模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=66509>

(来源：辽宁省民政厅)

养老类型

北京养老机构将全面“挂星”

除了一般的养老机构，街道社区中的养老驿站也将“挂星”了。7月11日，北京商报记者从北京市民政局独家获悉，在北京确定将为全市养老机构“评星”的同时，全市700余家养老驿站也将被纳入评星体系，这意味着，未来北京所有养老服务机构将全面实施星级评定制度。在业内看来，养老驿站目前普遍还未找到一个可复制、成熟的市场化经营模式，大多还处于探索阶段，导致经营状况参差不齐，星级标准的设立将有助于驿站投资方、经营者尽快确定经营思路，也会在一定程度上挡住盲目入场的资本。

星评全覆盖

“在北京，集中式的养老机构和不提供长住床位的养老驿站统称为养老服务机构，今后，这些机构都将纳入北京的星级评定体系之中。”北京市民政局副局长李红兵介绍。

据相关负责人透露，与养老机构星级评定的标准和要求不同，针对养老服务驿站均嵌入在街道、社区之中，规模有限、服务类型多样等实际情况，在对这类服务机构进行星评的时候，可能会将建设面积、设施设备硬件评价指标的占比略有减少，而驿站提供的服务流量、辐射居家范围，特别是服务质量和落地情况如何，则是评分中更为侧重的内容。

此外，对于驿站评星是否采取与养老机构类似的五星标准及其具体的指标设定等，目前相关部门和单位还在酝酿中。市民政局相关负责人透露，北京将力争在年内开展养老服务驿站服务质量星级评定工作。

数据显示，截至目前，北京共有700多家养老驿站、500多家养老机构。今年1月，北京新版养老机构星级评定办法率先出炉。根据新规，北京养老机构服务质量星级从低到高分为一星至五星五个等级，而养老机构申请星级评定的基本条件即“一票否决项”主要有三项，包括近三年内未发生服务质量、安全健康、环境保护等方面重大责任事故；申请星级的养老机构，须有效运行6个月以上。

仍处市场探索期

“相较于通常意义上的养老机构来说，养老驿站确实是近几年才在市场上诞生的新事物，在前期也吸引了一些业外资本、创业者进入，但普遍还处于摸着石头过河的阶段，形式多种多样，清晰、成熟、可复制的市场化经营模式并不多。”有养老机构负责人告诉北京商报记者。

中国老龄研究中心副主任党俊武等专家表示，养老机构是一项回报周期长、利润微薄投资项目，而居家养老机构规模小且均价普遍又不能过高，所以社会资本投建、经营养老驿站获利的难度就更大。对此，上述负责人表示赞同，在他看来，养老驿站确实只有形成40-80家的连锁网络后才能实现规模效应，如果没有找准定位，仅凭投资冲动小范围地经营驿站，生存压力不言而喻。

有知情人士透露，实际上，在经过几年的“站点争夺战”，现在，北京东城、西城、朝阳、石景山等区的养老驿站数量已接近饱和，覆盖率已经达到较高水平，“然而，在实际经营中我们发现，不少驿站确实存在坐

等政府项目、靠天吃饭的情况，甚至有相当一部分驿站每年最主要的收入来源就是政府购买服务”。上述负责人坦言，目前，市级、区级层面对于养老驿站的补贴力度比较大，多个部门对于政府兜底购买的基本养老服务都有补贴，比如助浴、助行、助医等，因此，在这种情况下，中标政府项目的驿站有时就没有太大的动力去针对市场的实际需求提供更有针对性、更多元化的服务。

另一方面，即使在这种情况下，在一些市场化程度低、定位不准的养老驿站中，仍然出现了收入逐渐走低、经营压力陡增的现象。而且，近期内已出现个别因此停业或转手的驿站。“因此，对于北京的养老服务机构行业，尤其是驿站供给端来说，用星级评价标准或者一个行业参考标准来为经营者、投资者‘指路’是十分必要且急需的。”上述负责人直言。

倒逼供给优化

实际上，评星、挂星，在我国服务业并非一个新鲜事，比如我国住宿业就实施了多年以星级来衡量酒店综合水平的标准体系。北京商报记者了解到，在北京，养老机构星级评定此前已实施了十年，截至今年1月，北京已进行星级评定的养老机构共有300多家，其中五星级4家、四星级15家、三星级27家、二星级230多家、一星级80多家。

“对于驿站来说，星级评定与流量补贴等众多政策一样，都是倒逼服务质量提升、强化市场化供给的手段之一，也是挡住投资冲动的一道门槛。”上述负责人坦言。

其实，为倒逼养老服务机构摆脱“靠天吃饭”、等补贴的意识，去年，北京市就出台了新版补贴政策，《北京市社区养老服务驿站运营扶持办法》明确规定，本市将根据服务收费流量总和的一定养老驿站比例给予的资助补贴，包括驿站助餐、助浴、助医、助行、健康指导、康复护理、代办等收费服务内容。彼时，就有业内人士表示，实行服务流量补贴，有助于引导驿站更多为老年人提供服务，体现“服务越多、补助越多”的导向，防止驿站不积极主动开展业务而依靠运营补贴勉强生存，进而造成设施资源的浪费。

专家直言，除了评星之外，希望政府能在驿站的市场化运营上给予更充分的引导和支持。比如5月民政部、国家卫健委、应急管理部和市场监管总局联合下发了《关于做好2019年养老院服务质量建设专项行动工作的通知》，严禁养老机构向老年人推销保健产品、服务或其他经营主体推销活动提供支持等，为养老机构所提供服务种类划下了“红线”。“养老驿站作为一个嫁接各种功能服务的平台，也希望细化类似的规定和鼓励措施，让更多符合老年人需求的增值服务进入驿站之中。”上述负责人表示。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=66504>

(来源：北京商报)

江苏：常州首家央企运营管理养老机构，常州国投健康长者公寓正式开业

7月10日上午，常州首家由央企运营管理的养老机构、首个城企联动普惠养老项目——常州国投健康长者公寓正式开业。

开业当天，国家开发投资集团有限公司党组书记、董事长王会生，市长丁纯、副市长梁一波，区领导赵正斌、董彩凤、吴晓晶、张菁出席活动并实地察看其运营情况。

丁纯代表市委、市政府对国投健康长者公寓的开业表示祝贺。他指出，这一项目是国投集团与常州合作发展结出的硕果，也是惠及常州百姓、推动常州养老事业发展的实事。

丁纯表示，期待国投集团继续深化与常州的全面合作，希望国投健康公司不断提升养老服务和经营管理水平，致力打造具有央企品质、医养结合、智能适老、辐射周边等特色的养老机构行业标杆。常州市各级政府将作为项目建设和企业发展创造更优的营商环境、提供更贴心的支持服务，共同促进养老事业高质量发展。

王会生在致辞中对常州市各级党委政府对国投的信任与支持表示感谢。王会生表示，国投健康将坚持创品牌、创一流的工作理念，在智能化、信息化、标准化等方面提升管理水平，为常州的老百姓提供普惠、高性价比、充满爱心的养老服务。同时，国投集团也会在金融科技、先进制造、健康养老等多个领域持续深化与常州、钟楼的合作，做到优势互补、互利共赢，共同推动地企合作迈上新台阶。

常州国投健康长者公寓是国投健康产业投资有限公司在常州落地的第一个机构养老项目，位于钟楼区五星街道龙江中路57号，项目总建筑面积9394㎡，设有床位230张，配套日间照料中心、医疗机构、康复与心理辅导中心和能满足老年人需求为主的多功能餐厅等设施，面向大众提供普惠养老服务。公寓通过引入标准化的养老服务体系，以打造国家级示范城市社区健康养老中心为目标，配套专业设施和优质资源，着力打造集养老、康复、社会活动等于一体的智慧养老新模式。

国投健康产业投资有限公司，成立于2016年11月，为国家开发投资集团有限公司的全资子公司。目前，国投健康已在北京、广州、上海、常州、贵州、厦门等地落地并运营6个项目。今年3月，常州国投健康长者公寓成为常州市首个城企联动普惠养老试点项目。

据悉，钟楼区近年来全力实施五大幸福养老系列工程，加快发展健康养老产业，国家健康医疗大数据中心建设取得实质性进展，现有养老机构18家，拥有养老床位4896张，每千名老人床位达46张。

仪式上，常州市与国投健康签署合作框架协议。国投健康长者公寓还成立了钟楼区首个养老机构党支部，标志着钟楼区正式开始创建养老党建品牌。

仪式开始前，王会生一行在区领导赵正斌、钱云杰的陪同下参观了国家健康医疗大数据常州中心。该中心于去年9月正式投运，致力于推进健康医疗大数据的融合、共享和应用，努力构建在全国有影响力的健康医疗大数据产业生态圈。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=665224>

(来源：扬子晚报网)

养老产业

山西：启动康养产业服务平台

7月7日，在福安康康养服务平台启动暨“一直牛”山西公益行活动仪式上，记者获悉，该平台有望成为华北最大的康养产业综合健康城。

随着中国老龄化社会的深入，康养已成为社会关注焦点。将山西省外的健康管理、医药流通等优秀产品、企业、运营团队，以全新模式引入三晋大地，搭建一个真正联通域际健康的互享平台，正在逐步成为山西康养未来发展的主要方向。

山西福安康公司董事长岳圣朋表示，借鉴国内外主要养老模式的优点和特色，打造康养产业综合服务平台，创新了兼具居家养老的温馨、社区养老的便捷、医养结合的专业、旅游养老的舒适的新康养+模式。

山西福安康和“一直牛”两家企业共同向山西孟母健康养生城和山西阿米朵慈心特教中心捐赠10000贴健康护眼产品。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66553>

(来源：山西省人民政府网站)

智慧养老

浙江：老人点餐、请保洁，直接刷市民卡，杭州即将进入数字化养老新时代

今年7月开始，拱墅区和睦社区启用刷市民卡养老新模式。

“我今年74岁了，儿女又不在身边，一个人在家，搬搬弄弄，搞个卫生都不方便。”家住华丰新村的朱爷爷说，居家服务之前是用服务券支付，每次要去社区领，还老是弄丢，现在阿姨上门搞卫生，只要刷市民卡就能付钱了。

家住婆娑桥社区13幢的沈奶奶也体验到了市民卡刷养老服务的便利。她熟练地登录市民卡APP，进入“养老保障”点餐页面，和老伴选择了两荤两素的套餐，共花费15元，中午就准时收到了工作人员配送的午餐。

“互联网+养老”服务数字化转型，杭州是今年全省试点，今后点点手机，刷刷市民卡，老年人享受养老服务将步入数字化新时代。

上门为老年人服务，拱墅区的护理员张阿姨随身带着一台POS机。服务完毕，老人刷市民卡，完成支付，非常方便。

杭州的“互联网+养老”服务起步已有段时间，例如拱墅区的“阳光大管家”网络平台，导入了全区10个街道94个社区6万多名老人、800余名志愿者、44家老年食堂及养老机构的具体信息，为辖区老人提供“助餐”“助医”“助浴”等全方位线上线下养老服务。

如今，依托市民卡APP养老服务，使居家养老服务体验感进一步优化。“最大的区别是，为老服务的结算，将不再通过以往传统的老人签字确认、政府与服务商结算等一系列繁琐的流程，而是通过市民卡APP老人个人账户与服务商直接结算的方式进行，提高结算效率。”拱墅区民政局相关负责人介绍，政府还可以通过APP上老人的服务反馈评价，实时监管服务商的服务质量。

截至目前，拱墅区已有9家为老服务商及2家助餐服务企业纳入市民卡APP服务商端，全区由政府购买服务的老年人可享受助餐等11项互联网养老服务，其余老年人或其子女可使用市民卡、支付宝、微信等支付方式点单购买养老服务。

预计，今年市民卡APP养老服务将在全市范围内推广，加快促进养老服务数字化转型。

养老服务全覆盖，刷脸、无卡支付都将普及

养老服务数字化转型，在杭州远远不只市民卡支付这一变化，未来在业务管理、公众服务、支付结算、机构运营和数据应用上，都将实现养老服务数字化全覆盖。

比方说，高龄津贴发放，不需要老年人提出申请，而是通过部门数据交互共享实现发放信息化管理；养老服务需求评估实现全过程数字化；养老服务补贴通过移动端实行全流程管理；公办养老机构轮候通过微信公众号申请，进行后台信息管理。

想要找养老机构和居家养老服务等相关设施信息，未来可登录杭州市民政局门户网站及移动端开设的“养老地图”查询。

支付就更为方便了，今年，无卡支付或将出现在养老服务领域，还将逐步推广智慧餐台自助结算、人脸识别支付、“互联网+配送餐”等功能。

这些大数据也将为今后养老服务的精准化提供重要依据，为制定各项涉老政策提供基础参考。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=66506>

(来源：杭州日报)

甘肃：酒泉积极推进“互联网+养老”服务模式

近年来，我市按照“突出重点、分步推进、低标准起步、逐步扩大服务范围”的工作思路，着力推进“互联网+养老”服务模式，大力破解养老服务难题，满足老年人日益增长的多层次、多样化养老服务需求，提升了老年人的获得感、幸福感。

创新“互联网+养老”服务模式

我市高度重视养老服务体系建设工作，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的工作方针，推进养老服务业多元发展，先后出台了一系列配套政策文件，从政策制度层面保障和促进了“互联网+养老”服务工作健康发展。

我市认真学习借鉴省内外先进经验，把“互联网+养老”服务作为推进养老服务业发展的着力点，依托互联网、物联网和云计算等现代信息技术建起了居家养老服务信息平台，鼓励支持各类服务企业和社会组织参与养老服务，形成发展合力。在全市7个县区先后建成区域性居家养老服务信息平台，实现了“互联网+养老”服务模式的全覆盖。

敦煌市投资100万元建成城市居家养老服务平台，实现了通过一部“一键通”手机、一个信息呼叫网络平台、一批加盟家政服务企业的有机结合，满足老年人足不出户可享受专业化、标准化养老服务的愿望。

肃州区依托市民服务中心公共服务信息系统，建立了居家养老服务信息平台，开通民政公益服务热线“12349”，引进养老服务企业和社会组织参与养老服务，构建起肃州区、社区、加盟企业三级管理跟踪服务网络。

满足老年人多样化养老需求

我市筹资830万元，建立了非营利性质的居家养老服务中心，落实机构、人员和经费，加大政府购买养老服务力度，有效发挥政府在推进“互联网+养老”服务建设中的主力军作用，使老年人享受政府提供的养老服务。同时，各级通过财政投入和福彩公益金购买服务等方式，积极培育扶持和发展壮大为老年人提供养老服务的企业和社会组织，大力支持其增加服务网点，扩大服务范围，提高服务质量，满足老年人多样化养老需求。敦煌市首家民办居家养老服务机构天元爱老服务中心，探索打造集生活照料、医疗保健、智能监护、文化教育、精神慰藉、子女联动等全方位养老服务为一体的一站式智慧养老平台，拓宽服务内容，提升服务水平。

拓展“互联网+”养老服务的内涵

我市各级紧密结合各自实际，积极探索，大胆实践，不断丰富和拓展“互联网+”养老服务内涵，提高养老服务能力。

在服务内容上，由以往提供生活照料、家政服务等养老服务逐步向文化娱乐、精神慰藉、远程监护等智慧养老服务项目拓展，并将服务延伸到养老机构、养老服务企业等。

敦煌市天元爱老服务中心针对不同老年人需求，集成各种智能看护设备，制定专属“养老菜单”，满足老年人生活、文化、娱乐、医疗、保健、安全需求，实现入院不住院，在自己家里即能享受全方位服务。同时，各级加强对养老服务企业和社会组织的有效监管，通过建立考核评价机制，与加盟企业签订协议，实行服务质量监控，促使提高服务能力，提升服务质量。

肃州区和天养老服务中心在10个社区为老年人提供各类服务，服务对象累计超过7000余人，成为发展社会养老服务不可或缺的重要力量。在为老服务范围内，由城市社区逐步向近郊农村延伸。敦煌市通过招标方式确定居家养老服务承接企业，为农村80周岁以上服务对象提供生活照料、家政服务等基本养老服务。玉门市、瓜州县为部分农村经济困难的失能老年人提供服务，取得初步成效。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=66536>

(来源：酒泉日报)

养老培训

河北：首批养老照护护理员培训师上岗啦！

在老龄化的当下，如何实现“老有所养、老有所医”，成为社会关注的焦点问题。习近平总书记在党的十九大报告中指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。搞好“医养结合”，建设一支专业化、规范化的医疗照护队伍，势在必行。从4月12日起，衡水市护理学会依托衡水市人民医院的优质护理资源，历经3个月时间，成功在河北省首次举办专业师资培训、认证，赢得了广泛好评。

“真是送来了及时雨，养老照护护理员培训师给我们的养老服务员举办医疗照护专题培训，实在是太受用啦！”衡水市老年服务协会会长、衡水市友力托老康复中心院长王少丽，谈到河北省首批养老照护护理员培训师走上工作岗位，前来友力托授课欣慰不已。曾经当了十多年内科护士，2002年来衡水创办首家民营托老机构，如今，她已经照顾了1500多名老人，创办的职业培训学校被民政部门授予民政行业职业技能鉴定培训基地。日前，在衡水市人民医院举办的衡水市养老照护护理员师资培训结业仪式上，王少丽应邀为46名养老照护护理员培训师颁发证书，见证了这一历史性的时刻。

国家统计局的统计数据显示，我国现有60岁以上老年人约2.4亿，65岁以上老年人1.6亿，其中失能、半失能老人已经超过4000多万。按照1个护理员照护3-4个失能、半失能老人的配比，需要1000多万护理员，供求严重失衡，缺口非常大。

衡水市护理学会理事长、衡水市人民医院护理部主任童莉，率先延伸护理服务，让科普宣教、康复活动、心理咨询等护理行动进社区、学校、家庭等，让全生命周期健康服务惠及着幸福民生；在精准扶贫工作中，她坚持把防病关口前移，强调规范治疗，开创了精准健康扶贫的新模式……在童莉带领下，闯出了一条经济欠发达地区护理事业跨越发展之路，衡水市人民医院护理部被授予“全国五一巾帼标兵岗”荣誉称号，童莉先后荣获全国“医院护理管理先进个人”、全国“优秀护理部主任”、全国“杰出护理工作”等荣誉称号。童莉深有感触地说：“与一般的养老护理不同，医疗照护要求养老护理人员完成对老年人的清洁护理、饮食护理、排泄护理、睡眠护理、临床护理、生命体征观察，以及应对紧急情况操作和处理。我们依托优质的护理资源，大力开展养老照护护理员师资培训，这是‘医养融合’的新思路，政府支持，社会需求强烈，促成了养老照护护理员师资培训在衡水市顺利启动，必将为高品质的养老产业注入生机和活力。”

河北省护理学会理事长赵莉介绍，当前，中国养老最大的难题，是维持健康体魄的持续性与获取医疗护理的便捷性，对医疗服务资源的依赖性，迫切需要为老年人构建综合、连续、适宜的医疗服务。养老照护护理，其优势在于能够突破一般医疗和养老的分离状态，实现为老年人提供及时、便利、精准的医疗服务，并最终将医疗服务、生活照料服务、健康康复和临终关怀等有效整合，提供一体化的医养结合服务，从而满足老年人的整体养老需求。因此，养老照护护理员队伍建设，成为护理服务业改革与发展的重点之一。在全国护理事业发展规划（2016—2020年）中，对此提出了明确要求。衡水市护理学会在河北省首开先河，率先开展养老照护护理员培训师资，赵莉对此高度重视，前来指导把关。她说，衡水市护理学会牵住了医疗照护事业的“牛鼻子”，干到了点子上，敢于在“摸着石头过河”中实干担当，从而“在游泳中学会游泳”，让河北省首批养老照护护理员培训师，顺利结业并走上工作岗位，开启了医疗照护事业的新篇章。

中国人民解放军总医院（301医院）护理部巡讲委员、中华护理学会养老护理员首席培训专家、中华护理学会内科专委会专家、中国标准化病人教指委康复分会主任委员霍春暖，为学员全程授课，并对学员结业的成绩进行认真鉴定，从教案设计，到重点解析，她不过放过任何一个细节。霍春暖说，伴随着健康养老事业的推进，急需培养综合素质好、专业能力强、职业化程度高的医疗照护人才。衡水市护理学会依托衡水市人民医院的优质护理资源，率先开展养老照护护理员师资培训，在河北省首开先河，也走在了全国前列。霍春暖指出，紧紧依托衡水市人民医院作为区域医疗中心的资源优势，童莉作为衡水市护理学会理事长、衡水市人民医院护理部主任，具有战略眼光、超前意识和洞察能力，她带领大家紧贴时代脉搏，顺势而为、乘势而上，勇于在养老事业发展最需要的地方拼搏、奉献，奋力谱写着新时代养老照护事业改革发展的新篇章，不愧是全国“杰出护理工作”的优秀代表。

上级学会领导的热情指导，授课专家的倾情付出，激发着大家学习的积极性、主动性。在学习培训中，大家更加清晰地区分专业化的“老年护理”与专业化的“生活照料”的区别、界限和职业标准，这样能让中国的老年人群真正享受到有品质的生活，有尊严的老去……在一堂堂专业讲解和实地演练中，大家更加充分认识到，从预防保健到亚急性医疗、急性医疗，再到护理康复、社区照护，护理员专业队伍的培训与建立，显得极其关键。来自解放军总医院、首批全军“优质护理示范病区”护士长、国家一级健康管理师刘华，结合一个个案例，就做好与失能老人的沟通，做好心理康护，生动精彩的讲解，让广大学员深受感动。王少丽说，这些专业的医疗照护技能，在实际工作中的应用需要太迫切啦！

培训组织严密，专家授课团队阵容强大，广大学员加倍珍惜这珍贵的学习时光。学以致用，学用结合，需要勇于探索、勇于实践，尤其要牢固掌握理论和实践的结合点，才有能力承担和撑起整个老年医疗护理事业的重担。目前，我国正在进入深度老龄化社会，“养老”是关于国计民生的重大战略问题，但是在养老领域，尤其是“医养结合”领域存在严重短板——基层医疗护理人员专业水平参差不齐，这将是限制养老产业健康发展及“医养结合”有效拓展实施的重要因素。童莉说，对这一领域的医护人员进行专业化、规范化的培训以及规范化的管理，让他们成为有能力、有实力的师资，才能推动养老照护护理员队伍的规范发展壮大，才能真正让医养结合更好落到实处，让“老有所养、老有所医”惠及广大人民群众。

在取得养老照护护理员培训师资质证书后，46名学员随即在衡水市护理学会组织下，开展了示范课堂教学。来自衡水市护理一线的专家、社会知名养老机构资深人士等，现场进行点评，确保能为广大养老照护护理员带来能力的切实提升。在学习培训期间，广大学员结合实际案例分析，认真提炼出理论指导内容，大家互相进行学习分享，通过对养老照护护理员师资队伍培养的层层递进打磨、分组作业、小组讨论、成果汇报、导师点评等，自觉肩负起时代职责。理论和实操相结合，学以致用的教学模式，将国际护理服务创新理念理论和实操经验，从不同的角度和层面，让大家学有所获。

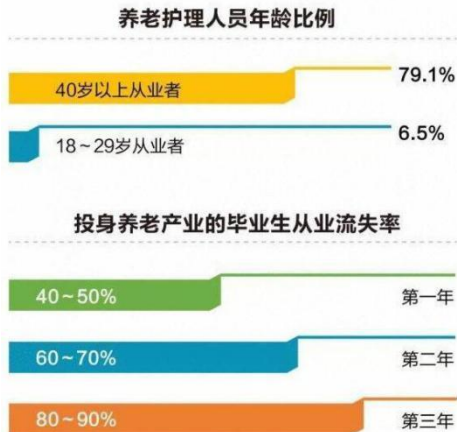
市卫健委主任、衡水市人民医院院长王凤鸣表示，在推进公立医院改革的大背景下，衡水市人民医院充分发挥区域性医疗中心作用，以业务、技术、管理、资产为纽带，成立了河北省首家紧密型城市医疗集团——衡水市人民医院医疗集团，积极推动全市优质医疗资源下沉，有力提升医疗服务体系整体效能，更好地让分级诊疗惠及群众健康需求。如今，在衡水市养老照护护理员师资建设上，我们将给予更多支持与帮助，大力发展老年护理和老年照护，加强从业人员队伍建设，为医疗照护产业科学快速发展贡献更多力量。

衡水市护理学会站位新时代，在加快推动医疗照护事业上积极探索、锐意进取，必将更好满足着人民群众日益多样化的健康养老需求！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=535&aid=66534>

(来源：衡水新闻网)

2008年之后，这家养老院没招到年轻护理员



眼下，正是高校毕业生求职高峰期。杭城不少养老院却在犯愁：老年人越来越多，护理员一工难求，到6月底，都还没招到对口的养老专业护理员，该怎么办？养老院护理员缺口大，为何招不到年轻人？养老专业的学生前路如何？记者专程进行了调查。

2008年之后，这家养老院，没招到年轻护理员

全国民政职业教育教学指导委员会发布的《老年服务与管理人才现状和需求专题调研报告》揭示了养老护理人员面临的系列问题。

报告显示，养老护理人员年龄偏大，40岁以上的从业者占比79.1%，18至29岁的从业者仅占6.5%；其次，投身养老产业的毕业生第一年流失率为40%到50%，第二年为60%到70%，第三年为80%到90%以上；护理人员受教育程度低，有大学及以上学历的仅为6.8%。

这一点，杭州市第二社会福利院护理科科长毛喆鹏深有感触，“自2008年之后，我们就没有再招到年轻护理员了。”说到2008年，毛喆鹏打开了话匣子，“当年，有14个实习生来我们这儿实习，最后留下来的有5个。后来，又陆续继续走了几个，只有1个转到管理岗位的坚守到现在。”他说，接下来的这些年，实习生一拨拨来，最多待了一周时间就走了，“最近，我们来了一个特殊的实习生，是10年来待的时间最久的了。”

毛喆鹏说的特殊的实习生叫小汪，今年17岁，建德市大慈岩镇人，9月份，她将去建德市技工学院学习护理专业。为提前感受即将学习的专业知识，5月初，她从建德来到杭州这家养老院实习。养老院护理员只有她一位00后，基本都是40多岁的阿姨，最年轻的都39岁了。“稀缺物。”小汪这样形容00后的自己在杭州市第二社会福利院的存在。

小汪目前协助照护6位认知症老人。早上5点起床，简单洗漱后，她便开始打扫卫生，帮老人洗漱穿衣，7点开始连哄带骗喂早饭，接着陪老人做康复治疗、散步、聊天……一直要忙到傍晚6点左右。

“刚开始去，真的很不适应。”最让小汪崩溃的是，77岁的高爷爷吵着要找他老伴。“当时高爷爷情绪很激动，怎么哄都哄不好。没办法，我只能硬着头皮，扮他老伴。慢慢的，他才平静下来。”小汪打趣，“扮演的身份多了，演技都精进了不少。”

在小汪看来，整天和老人打交道，自己的心情变得暮气沉沉不说，还会受到影响，“事情都堆到一起的时候，心里很躁。”小汪说，她现在做的工作其实还算轻松的，端屎端尿还是教她的护工阿姨做。等老人睡了，她就可以休息了，但护工阿姨仍要待在老人房间，一旦有需要随时得起来照料。”说到未来，小汪说就这一段实习经历而言，她希望做护士，因为护士能接触到有朝气的孩子。

工作脏又累，行业认可度低

杭州市第二社会福利院目前入住老人371位，平均年纪85岁，且主要以失能半失能老人为主，照护工作量大。在一线工作的护理员有57名，一个护理员平均要照顾6到7位老人，这与3位失能老人配备1名护理员的国际公认标准差距不小。“就我们养老院而言，现在从事养老护理的平均年龄48岁。与年轻人相比，她们体力不行，普遍受教育程度不高，大部分是初中以下学历，有的只有小学，甚至文盲也有。”

“年轻护理员怎么这么难招。”杭州绿城颐养中心养老品牌部负责人郑琼麒很苦恼，“我们一线护理员一个年轻人都没有，最小的都40多岁了。”为何招不到年轻人？郑琼麒坦言，养老服务人员群体一直以来存在“两高两低”现象，即人员流动率高、劳动强度高；工资收入低、社会地位低。

毛喆鹏反思，这个职业确实存在社会认知度不高、薪酬偏低、缺乏上升通道等问题，“服务老人总免不了要忍受‘老人味’，要跟尿、屎、痰打交道，一些心理上难以接受。”他说，学校课程安排与实际存在一定的脱节，也是很重要的原因之一，“校企对接不够紧密，学生一直在学校，不熟悉真实工作环境，对养老行业缺乏真实的感受。”

大学生从事养老服务意愿有了新变化，超七成愿意从事本行业但实际从业依然不乐观。

前不久，北京师范大学中国公益研究院在京发布了《2019中国大学生养老服务就业意愿调查报告》（以下简称报告）。报告通过对3000多名养老服务相关专业大学生展开问卷调查，发现超过七成的相关专业大学生表态愿意从事养老服务行业。

尽管受调查的大学生显示出积极的变化，但实际上，养老服务问题依然十分严重。国家统计局最新发布数据显示，2018年末，我国60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.9%。《2018中国民政统计年鉴》显示，我国鉴定合格的养老护理员只有44102人。与之形成对比的是，《2017年中国养老服务人才培养情况报告》显示，全国失能、半失能老人约有4063万，若按照国际上失能老人与护理员3：1的配置标准推算，我国至少需要1300万护理员。

报告显示，我国养老服务类相关专业教育仍然集中分布在一些高职和高专院校之中，而普通本科和研究生及以上学历教育层次非常稀少。按照目前的养老服务人才培养层次和规模，我国难以满足越来越庞大的老年人口，特别是高龄、失能人群的护理服务需求。

愿做一线护理员的寥寥无几，毕业生更倾向于管理岗位

以老年服务与管理专业（开设院校最多的养老服务类专业）为例，在教育部公布的数据中，全国目前共有181所院校开设，几乎全部都是高职或高专院校，而且这些院校大多都在2015年之后才设立该专业。按照1000多万的需求，需要上百年的时间培养，才能满足现在老年人服务的需求。

不仅如此，越临近毕业，养老服务相关专业的大学生从事本行业工作的意愿越小，随着升入高年级，大学生创业的意愿则持续降低。这是养老服务专业人才培养所要面临的重大挑战。“现在老年行业里面，一提到老人就是‘养’，我非常不赞成。”浙江树人大学健康与社会管理学院副院长汪群龙副教授说，这种认识造成了社会对老人的负面印象，从而让学生打了退堂鼓。

3年前，宁波卫生职业技术学院开设老年保健与管理专业，首批招生43名。如今，该专业首届毕业生中，有三分之一的人选择在养老机构从事管理工作，而选择在一线做护理员的却寥寥无几。

浙江树人大学开设的老年服务与管理专业，对毕业生而言，选择到一线做护理员的也是少数。21岁的黄江星算是个例外，不过，护理员这份工作只是她未来工作计划的一块跳板。

6月一毕业，黄江星选择到余姚市中医院骨伤科，做养老护理工作。“干养老护理工作，需要巨大的耐心和毅力，还需要很细致。”她举例，6月初，78岁的徐奶奶住进来却极不配合治疗。徐奶奶老伴去世了，没孩子，一个人独居，邻居发现她经常坐在阳台上，觉得不对劲，就带她到医院检查，诊断发现患了老年痴呆症。徐奶奶却很抗拒治疗，坚持要回家。“这次之所以住进来，还是因为如厕时摔了一跤骨折了。住进来的时候，徐奶奶依旧很抗拒治疗，对我们医护人员有很深的敌意，甚至还会动手打人。”

“我们只能小心翼翼地哄着。”黄江星说，6月12日是徐奶奶的生日，特地给她准备了蛋糕，“徐奶奶那天很开心，还跟我们一起唱了生日歌。”自那天后，徐奶奶变亲切了，“她见到我，会问我吃饭了没，还会跟我聊天。”

“虽然在工作中我收获了不少知识和感动，但一些现实问题不得不让我直面未来。”她说，一线工作人员的薪资待遇相对较低，不过，对刚毕业的她而言，仍处于可接受的范围。“等我在护理一线积累了经验，有了足够的能力后，我想转入管理岗位。”

目前，杭州市场上老年护理专业毕业生工资不算高，但老年护理和养老方向很火，从高校最近几年开设的新专业和校企合作就能看出端倪。

比如，浙江树人大学的老年服务与管理专业，具备了护士的技能，还需要学习老年人的生理、心理特点，同时也开设了《基因管理》这样的前沿课程。“他们今后可能会去从事老年护理，也可以参与养老机构的运营管理。”汪群龙说。

如何解决养老服务业困境

在现有条件下，如何才能扩大养老服务人才培养规模，让更多人愿意投入养老服务业呢？

2019年初我国发布的《国家职业教育改革实施方案》已注意到养老服务业发展的迫切需要，

一是明确提出要在学前、护理、养老服务、健康服务、现代服务业等领域打通中高职衔接，扩大招生规模，从培养人才数量上加大供给。

另一个即是最具亮点的“1+X”试点，即学历证书+若干职业技能等级证书制度，旨在让职业院校学生在获得学历证书的同时，积极取得多类职业技能等级证书，符合并满足行业用人需求、企业用人条件，从人才培养的质量上进行提升。

今年5月29日至30日，全国“1+X”证书制度试点工作培训会举办。教育部职业教育与成人教育司副司长谢利提出，各院校要做好职业技能等级标准与有关专业教学标准的衔接，优化课程设置，将培训内容考核要求有机融入专业人才培养方案和课程体系，以提高人才培养质量，畅通技术技能人才成长通道，拓展就业创业本领。“1+X”证书制度的实施，意味着非养老服务相关专业的学生也可以通过获取养老服务领域职业技能等级证书成为养老服务人才。

《2019中国大学生养老服务就业意愿调查报告》也提出了配套建议：继续稳步推进养老服务行业的健康可持续发展；放开政策准入，将扩大人才规模作为政策规划重心；提高补贴水平和覆盖面，减轻专业人才培养之优；加强重点地区和领域试点，着力完善人才培养体系建设的适用性；将复合型、专业型人才设立为培养重心，健康护理类方向值得关注；加紧在二线及以上城市建立各类创业激励机制，推动年轻学生进入。

汪群龙表示，为了吸引更多的人加入这个行业，可以通过市场机制提升薪酬；也可以通过政策引导，制定学费减免、岗位补贴等激励政策。但是，最根本的还是需要社会观念的转变。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66525>

(来源：浙江新闻)

养老行业人才缺口大，多地政策托底入职补贴最高奖6万

养老行业人才缺口有多大？

近日，苏州市出台《苏州市养老从业队伍培训和入职奖励管理办法》，明确对养老从业人员设立入职奖励，最高奖励达6万元。

养老行业一线护理工的现象，不仅仅出现在农村，一二线城市也不例外。出台类似入职补贴的省市不在少数，包括浙江、辽宁、上海和江苏等多地都有类似政策。在很多地区，本科及以上毕业生入职养老行业补助标准为6万元。

老年人对于买得起、买得到、用得好的养老服务的需求越来越大。

中国宏观经济研究院社会发展所副研究员李璐告诉21世纪经济报道记者，我国养老行业仍存在较大的人才缺口，作为一项低利薄利的民生工程，政府对于行业的补贴是很有必要的。中高端的需求也许可以依靠市场机制调节，但对于广大的低收入人群，托底的养老保障还是需要政策来推动。

真金白银吸引养老人才

根据苏州发布的最新政策，只要在苏州市同一养老服务机构(含连锁企业)中连续从事养老服务工作实满5年，且符合相关条件的，对中专、大专、本科、研究生学历，分别给予3万元、4万元、5万元、6万元入职奖励。

民政部印发的《全国民政人才中长期发展规划(2010-2020年)》提到，我国的养老机构护理人员数量要在2020年达到600万人的目标。

“但我们目前的养老护理人员总体还不到100万人。而另一些研究显示，现阶段我国对于护理人员的需求实际上在千万以上。”李璐说，我国养老事业还存在着管理运营人才缺失的问题。曾有养老服务机构用50万元的年薪招聘院长，最后却没有下文。

行业普遍认为，养老从业人员目前呈现“三低三高”特征，即社会地位低、流动性高，收入待遇低、劳动强度高，学历水平低、平均年龄高。

即便在高校、人才扎堆的北京海淀区，养老人才也存在缺口。今年6月份，海淀区出台政策，在当地直接从事养老护理服务的一线工作人员每月可享受岗位津贴，毕业生从事养老护理一线服务工作，最高可获得一次性6万元的入职补贴；直接从事养老护理服务的一线工作人员可享受每月600至1500元的岗位津贴。

北京市2018年发布的补贴政策还提到，在北京就读老年服务管理专业的中高职院校学生，在校就读期间免除杂费费和住宿费，并发放就读期间的生活补贴。学生毕业后，在北京市养老服务一线岗位服务期限原则上不得少于5年。

老龄化问题突出的日本，养老产业相对中国更为成熟和完善，但也面临同样的问题。据日本厚生劳动省下辖的财团法人“护理劳动安定中心”的数据，日本56.5%的护理机构缺少护理人员，日本政府也采取多种配套补贴政策吸引人们入职养老行业。

不管是地方政府还是国家层面，涉及养老服务的政策不断出台。

2019年3月，国务院办公厅发布《关于推进养老服务发展的意见》，符合条件的养老服务机构可享受小微企业等财税优惠政策，并表示将着手研究非营利性养老服务机构企业所得税支持政策。6月，国务院办公厅发布《关于促进家政服务业提质扩容的意见》，支持院校增设一批家政服务相关专业。

李璐认为，这一系列政策都是为了营造一种人才培养的社会氛围。通过一些优惠补贴政策给予职业院校、高等院校和产教融合型企业支持，从而扩大养老行业的人才储备量。

养老行业如何吸引年轻人

不管是日本还是中国，养老行业工作强度高和收入低都是难以吸引年轻人的主要原因。

武汉大学退休教授韦直林告诉21世纪经济报道记者，目前养老行业招年轻大学生做一线护理人员比较困难，一线护理比较辛苦，一些新人入职一两个月就离开了，留下来的人多在50岁左右，文化水平一般。

韦直林介绍，他目前所在的某县级养老院，护理人员一周休息一天，每天工作时间超过12小时，工作包括给一些老年痴呆的老人洗澡、喂饭，还要调解一些老人吵架纠纷和处理大小便问题，月薪约3000元。从养老院的运营成本来看，当地的养老院利润也不高，也只有请一些薪资便宜的老年护工才能维系运营。

在京开设家政服务公司的王少帅也表示，目前市场上的养老从业人员很少有年轻人，大多以60后、70后为主，专业技能与文化素养参差不齐。

从事家政行业的海格管家CEO董凡认为，从产业的角度来说，养老比做一般的保洁累，家政对人才要求更高，但目前还没有到养老产业的爆发点。40后和50后对中高端养老消费的支付能力有限，到60后甚至70后需要养老的时候，中高端消费需求增加，养老行业自然就能倒逼企业做差异化定位，也会高薪吸引高端人才进入。

李璐认为，对于中高端的需求，也许可以依靠市场机制调节，但对于广大的低收入人群，托底的养老保障还是需要政策来推动，不然养老服务的价格可能跟普通人的预期难以相符。

根据《关于促进家政服务业提质扩容的意见》，要求原则上每个省份至少有1所本科高校和若干职业院校(含技工院校，下同)开设家政服务相关专业，扩大招生规模。

王少帅告诉21世纪经济报道，很多养老家政专业的学生在大学实习阶段或者初入行不久便离开了，学生学校学的内容和企业需求不一致，毕业生也没法适应行业节奏。

吉林农业大学2018届家政学专业的毕业生小董坦言：“我们在校更多学习到的是理论层面的知识，例如家庭营养学、家庭管理学、老年福祉概论、老年社会工作等，实践层面相对较少。”

王少帅建议，家政养老行业应该把重点放在人才培养上，而不是中介机构名不副实的宣传上。本科学校、专科学校和社会培训机构，应该更多地结合市场的实际需求对人员进行授课教育。

李璐告诉21世纪经济报道记者，中国现在大概有2.5亿老年人，其中包括1.1亿-1.5亿的慢性病患者，而失能或半失能的老年人大概在4000到5000万。随着人口老龄化的加剧，老年人对于买得起、买得到、用得好的养老服务需求一定会越来越大。

在采访过程中，多位专家也提到，自己父母也有未来入住养老院的打算，如果自己将来生病或失能，也打算住专业养老机构，对未来的养老管理和专业服务颇有信心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66520>

(来源：21世纪经济报道)

老年大学

广东：南海老年大学揭牌，六大课程免费学

老人想学绘画、茶艺、国标舞却苦于没有途径？现在，南海区退休长者只要向老年大学报名申请就可以实现。坐落于南海开放大学的南海老年大学昨日举行揭牌仪式，学校开设六个公益性专业学习班，让长者老有所学、老有所乐。

145名学员获结业证书

人文纪实摄影作品琳琅满目，色彩明快的简笔画富有童趣，书法创作苍劲有力、行云流水……令人惊奇的是，这些作品都出自老人之手。现场，由南海老年大学合唱团带来的《十送红军》《映山红》等曲目演唱，激情澎湃的表演，得到现场观众的热烈称赞。

依托南海开放大学成立南海老年大学，开展老年教育，是南海区贯彻落实《广东省人民政府办公厅关于大力推动老年教育发展的实施意见》的重要举措。该校于2018年5月成立，主要负责老年教育课程开发、示范带动、业务指导、理论研究等工作。南海开放大学党委书记、校长，老年大学校长张敏介绍，在南海长期生活的长者，不论是户籍还是非户籍，只要有一颗热爱学习的心均可免费入学。

过去一年，老年大学开设了手机摄影、书法、简笔画、歌唱、舞蹈、茶艺等专业，邀请行业优秀人才担任导师进行授课，如中国硬笔书法高级培训师区荣炎，中国声乐家协会会员、音乐高级讲师赵渊光，国家高级摄影师李旭明等，迄今已培养了6个结业班约145名学员。仪式上，首批145名结业学员获赠结业证书。

扩大老年教育覆盖面

南海老年大学下一期招生工作将于9月启动。在此之前，各镇街老年学校昨日也挂牌成立，与区级老年大学构建起老年教育网络体系，以扩大老年文化教育供给，满足老年人精神文化需要。

区教育局相关负责人表示，开办老年大学，是做好老年人工作、发展老年事业的一项重要工作，今后区镇两级老年大学（学校）将坚持以人为本、和谐发展的办学方向，促进健康、服务社会的办学宗旨，寓教于乐、寓教于学，适其所需、授其所宜，努力造就新时代健康老人。

仪式上，老年大学还向25名客座导师颁发聘书，在依托南海开放大学原有师资力量开展教学活动之外，进一步储备教师资源以满足教学需要。“受聘导师来自各行各业，有不同的专业本领。他们有的身兼数职，仍在工作之余全身心投入到教育事业中。因为大家都有一个共同目标，就是为南海老年教育事业添砖加瓦。”张敏说，接下来将继续丰富学校的课程设置。

“既欢喜，又感觉责任重大”梁文珠接过客座导师聘书后表示，今年82岁的他曾在佛山科学技术学院教英语20多年，退休后被聘任为佛山老年干部大学教师，也长期在桂园社区教长者学口语。“社会的人口老龄化速度不断加快，南海跟上学习型社会的建设需要，老年教育群体从老干部扩大覆盖至全体退休老人，很欣喜看到这样的改变。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=538&aid=66558>

(来源：珠江时报)

健康管理

可以有效预防老年痴呆的食物有哪些？

哪些食物可以预防老年痴呆？现在老年痴呆是一种常见的疾病，一旦到了老年就很容易被一些疾病所折磨，所以做儿女的们更应该注意老人的身体状况了，特别是老年痴呆也是很常见的老年疾病之一，因此大家在生活中也要通过饮食来预防这类病的出现，我们看一看哪些食物可以预防老年痴呆。

一、油性的沙拉酱

这种沙拉酱有助于保持大脑功能的健康，因为存在于油性沙拉酱中的维生素E是一种强效抗氧化剂。抗氧化剂能够避免神经元(在大脑和人体其他部位之间传递信息的神经细胞)被氧化，从而防止或延缓大脑受到损伤。维生素E能够延缓中度至重度认知障碍症患者记忆力丧失的进程。

二、甜菜汁

虽然很多人并不把甜菜汁作为最喜欢喝的饮料，但近期研究显示甜菜汁有助于抵御认知障碍症。存在于甜菜根中的硝酸盐通过扩张血管而让血液和氧气在人体内得到更好的流动。尤为重要的是，硝酸盐能促进血液流向大脑的额叶部位，从而起到预防认知障碍症的功效。其他富含硝酸盐的食物包括菠菜、芹菜和卷心菜。

三、鸡杂

鸡杂(包括脖颈、心脏、鸡胗和肝肾等)虽然难登大雅之堂，但它含有大量的维生素和矿物质。2010年发表在《神经病学期刊》上的研究成果表明鸡杂中含有的维生素B12有助于保持大脑思维功能敏锐。以上我们介绍了哪些食物可以预防老年痴呆。对于饮食的问题我们大家也要有自己的见识，而当发现自己的身体被一些疾病所折磨时更要控制好自己的饮食，积极的选择对自己身心健康有好处的食物来进行饮食和控制疾病的出现。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=550&aid=66528>

(来源：寻医问药网)

老年痴呆症疫苗即将问世？

“振奋人心！老年痴呆症疫苗研制成功，5000万家庭从此有了救了！”最近流传的这一说法，对于那些家有老年痴呆症患者的家庭来说确实“振奋人心”，但事实真的如此吗？老年痴呆症学名为阿尔茨海默症，这种病症一直是医学界的未解难题之一。据神经内科专家介绍，目前仅有安理申等几种药物可以部分缓解其症状——还不是对每一位患者，没有方法可以阻止或预防这种疾病的发生，更不用说可以治愈了。

科学研究发现，阿尔茨海默症与Aβ或Tau蛋白的聚集和沉积有关。因此，通过主动（疫苗）和被动（抗体）免疫抑制或清除Aβ或Tau的聚集和沉积，一直是阿尔茨海默症预防和治疗药物研发的热点和重点方向。目前，美国新墨西哥州立大学研制出的是可减轻纯Tau蛋白聚集病理的额颞叶痴呆动物模型rTg4510（不是阿尔茨海默症动物模型）。他们使用病毒样颗粒（VLPs）设计出一种新疫苗，实验发现，当疫苗被注射给实验鼠时，它们产生了抗体，从实验鼠的大脑中清除了tau蛋白，且这一反应持续了数月。

但常识告诉我们，在实验鼠身上取得一定疗效并不意味着人类疫苗很快就会问世。无论Aβ疫苗还是Tau疫苗，都存在一个普遍的问题，即：在动物模型上均可显示较好的效果，但进入到人体临床试验后疗效就不明显了。据了解，这主要和阿尔茨海默症的复杂性相关，相关阿尔茨海默症动物模型往往使用转基因小鼠，遗传背景单一，病理表现较单纯，而真实世界中的阿尔茨海默症患者，无论发病机制还是病理表现都要比转基因动物模型复杂得多。

因此，轻言“老年痴呆症疫苗研制成功”是不实之说。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=66533>

(来源：工人日报)

养老地产

养老地产盈利模式对比分析：哪种模式最好？

快速老龄化的中国，如何养老是无可回避的大问题。近几年，国家愈加重视养老产业，出台了一系列优惠政策。全国老龄工作委员会预测，未来10~15年是养老产业快速发展的黄金年代。“银发经济”市场潜力巨大，房地产企业纷纷介入养老地产行业。目前，养老地产存在3种盈利，各有利弊。

养老产业市场潜力巨大

中国已经成为世界上老年人口最多的国家，也是人口老龄化发展速度最快的国家之一。据国家统计局数据，截至2018年年末，60周岁及以上人口为24949万，占比17.9%。其中，65岁及以上人口为16658万人，占11.9%。与2017年末相比，老年人口比重持续上升，其中，60岁及以上人口增加859万人，比重上升0.6个百分点；65岁及以上人口增加827万人，比重上升0.5个百分点。此外，值得注意的是，中国60岁以上的人口首次超过15岁以下人口。

中国老年人口基数大，养老需求大。在国家政策推动下，我国养老产业市场规模不断壮大。根据全国老龄工作委员会预测，我国养老产业规模到2030年有望达22.3万亿元，未来10~15年是养老产业快速发展的黄金年代。

房企进军养老产业

如今房地产进入白银时代，房地产企业纷纷谋求转型，寻求多元化业务和赢利点。而面对“银发经济”的巨大市场潜力，万科、龙湖、远洋、绿地、绿城等房地产商纷纷把触角伸向养老地产。据不完全统计，全国已有80家房地产企业进军养老地产领域，公开信息披露的养老地产项目达百余个。

养老地产盈利模式分析

我国养老地产目前仍处于起步阶段，各类房地产企业的养老地产盈利模式主要有以下几种：销售房产、挣租金或者会员费、租售并举。三种盈利模式各有利弊，自持需要有强大的资金流和一定的产品开发能力，能够很好的把握老年人群的关键需求；租赁、会员制需要拥有娴熟的运营能力和优质的服务能力。基于各种要求，房地产企业需要结合自身情况选择开发模式。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=66561>

(来源：中商产业研究院)

养老金融

如何破解养老金融服务瓶颈

目前，我国人口养老化问题较为突出，国家高度重视人口老龄化应对工作。为满足养老服务需求，我国需要大力发展养老产业，但目前我国金融体系服务养老产业较为薄弱，建议进一步深化养老产业金融服务供给侧结构性改革，提升股权投资比重，大力发展信用增级服务，积极发展资本市场，鼓励发展非银金融服务，从而为我国养老产业发展提供高质量的金融服务。

党的十九大报告提出，我国要“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”。党中央、国务院高度重视人口老龄化工作，近年来陆续出台了一系列重要政策支持养老产业发展，取得了明显成效。今年以来，国务院出台了《关于推进养老服务发展的意见》，相关部委以及地方政府也密集出台了多项扶持政策，高质量发展我国养老服务等行业时不我待。但是，养老产业仍属于我国金融服务的薄弱领域，建议针对养老产业发展对金融服务的迫切内在需求，加速推进我国金融服务供给侧结构性改革进程，提升金融体系对养老产业高质量发展的服务效率，降低金融服务成本。

我国应加速发展养老产业

人口老龄化是当前一个世界性的普遍挑战，我国也不例外。早在1999年我国就进入了老龄化社会，近三年每年新增60岁及以上人口均超过1000万。截至2018年末，我国60岁及以上人口达2.49亿，占总人口的17.9%，预计2020年，我国60岁以上老年人口将达到2.5亿，2050年将达4.8亿。根据人口年龄结构变化情况，我国应对人口老龄化过程中面临着“未富先老”、“未富快老”等诸多不利因素。要满足数亿老龄人口的养老问题已显得十分紧迫，这也是国内外前所未遇的艰巨挑战，需要我国加速发展养老产业。高质量发展我国养老产业，是人们对未来美好生活期待的内在要求，直接关系到广大人民群众根本利益和社会长期稳定，是我国重要的“民生工程”、“幸福工程”。同时，养老产业也将对我国经济长期发展预期产生重大影响，有助于促进形成强大国内市场，成为助力我国经济长期中高速增长的一个重要引擎。

目前，养老产业还没有统一标准定义，泛指围绕满足养老需求的相关产业总和，大致可分为老龄康养用品制造业、养老服务业、老龄人口宜居产业以及老龄金融业等重要部分。伴随政府部门持续深化放管服改革，我国养老产业，特别是养老服务业对内对外开放力度很大。高质量发展养老产业，有助于优化我国产业总体布局与结构调整，也有助于进一步提升我国服务领域的制造业发展水平。

我国养老产业主要特征

从金融服务养老产业视角看，我国养老产业具有以下主要特征：

(一)发展速度快，潜在规模大

养老产业规模主要是由需求决定。我国总人口基数大，老龄人口规模大，城镇人口占比较大，2018年我国常住人口城镇化率达到59.58%，而且人口老龄化速度较快，已经成为世界上老龄人口最多的国家，这一核心因素将驱动我国以养老服务为主的养老产业迅速发展。根据相关部门预测，2019年我国养老产业市场规模将达到6.8万亿元，2019年至2023年，预计年均复合增长率约为17.13%，2023年将达到12.8万亿元。此外，据中国老龄科学研究中心测算，我国养老产业产值将在2050年突破100万亿元，占当时我国GDP的三分之一以上。可以较为确定的是，我国将成为全球最大的养老产业市场，因此当前养老产业属于朝阳产业。

(二)需求类型多，业态呈多样化

满足个人养老需求的服务是一项综合性服务。养老产业作为满足养老需求的供给产业，涉及旅游、教育、居住、看护、医疗、康复、资产管理等。从纵向看，养老产业链条长，我国当前养老产业衔接并不通畅；从横向看，养老产业细分行业之间跨度大；从地理分布看，我国养老产业，特别是制造业空间分布主要集中在长三角、珠三角和粤港澳大湾区。我国养老产业既有养老产业普遍性特征，也有我国特有养老产业特征。

(三)集中度较低，头部效应不明显

因受发展时间较短、分布区域等影响，我国养老产业细分行业集中度较低，特别是头部效应并不明显。无论是养老制造业，还是养老服务业，因为头部效应不明显，意味着细分行业发展仍处于草莽阶段，行业整合度较低，距离高质量发展还有较大差距。

(四)盈利水平较低，商业可持续性不高

我国养老产业，特别是重资产类型的养老服务机构，在启动初期，投资规模较大、投资周期回报率和利润率较低，虽然政府部门在养老用地、审批、融资、税收、经费等方面给予很多优惠政策，但是还有很多运营中的养老服务机构处于探索之中，养老服务机构盈利模式容易受到外部冲击，抗风险能力较弱。从商业利益考虑，我国养老服务机构商业长期可持续性较弱。

总之，从金融角度来看，我国养老产业受到自身风险收益特征限制，距离当前银行普遍融资审批标准还有不小差距。虽然政府部门和金融监管部门出台了多项政策鼓励金融机构服务养老产业，但由于受传统金融服务路径依赖影响较为明显，养老产业金融服务需求无法得到充分满足，融资难、融资贵问题在我国养老产业发展中尤为突出。

破解养老产业金融服务瓶颈

我国养老产业要高质量发展，离不开高质量金融服务保障；金融高质量服务养老产业，需要产融深度融合，实现良性互动循环，也需要进一步加强金融供给侧结构性改革，提高金融服务创新和金融科技创新强度。

当前，我国养老产业发展，特别是养老服务面临很多困难和挑战，建议围绕“增加融资可得性；降低融资成本”两个维度，积极破解养老产业发展过程中的金融服务瓶颈，积极提升养老产业金融服务效率，显著降低养老产业融资成本。

(一)积极提升股权融资占比，提高股权资金回报

股权融资能够有效降低养老企业初期财务成本，应高度重视并充分发挥股权融资对我国养老产业的重要贡献：一是扩大股权投资基金的资金来源渠道，特别是要鼓励来自政府机构、商业银行、保险公司、国有企业等长期稳定的资金，或者境外低成本资金，进入养老产业股权投资市场等，源源不断地为我国养老产业提供股权资金支持。二是积极给予股权投资基金和管理者财税政策优惠，提升养老产业股权投资基金回报水平，降低基金运营管理成本，做大做强养老产业股权投资市场。三是积极完善养老产业领域股权投资基金的正常退出机制和退出渠道，给予股权投资基金更多信心和更稳定预期。

(二)大力开展融资增信服务，提高债权融资效率

债权融资仍然是我国养老产业融资的主要方式之一，而债权融资的提供者主要是银行机构，但是因为养老企业的资产构成以及现金流等问题，缺乏有效的第三方担保，因此，大力发展第三方提供的信用增级服务，特别是充分发挥融资担保机构重要作用，是助力养老企业满足银行机构授信条件的有效办法。要充分发挥政府部门、国有企业、金融机构以及产业专家的作用，积极组建服务养老产业融资的专业担保机构，降低信息不对称，优化资金风险分担机制，提升养老产业银行信贷融资效率。

(三)充分发挥资本市场功能，降低融资成本

资本市场融资有助于降低养老产业融资成本，应积极发挥我国资本市场融资功能，大力推荐养老产业领域的优质企业到科创板、创业板以及中小板等上市融资；鼓励大型养老机构公开发行动债券融资；积极发展REITs等资本市场融资工具，为我国养老产业发展提供长期低成本资金，这有助于提升养老产业股权投资市场的吸引力。

(四)鼓励发展非银金融服务，满足融资多样性需求

要发挥我国金融体系综合服务功能，特别是要提升保险、信托、租赁、基金等非银行金融机构的服务能力，充分利用自身风险承担特征以及金融功能，积极开发符合养老产业需要的特色金融服务产品，满足养老产业多元化融资服务需求。另外，要积极发挥保险公司作用，进一步提高我国商业养老保险深度，提高保险公司在养老体系中的参与度，鼓励研发商业性长期护理保险产品，为参保人提供质优价廉的长期照护服务。

总之，我国养老产业发展离不开金融服务，金融资源是我国养老产业发展的核心资源之一。实现我国养老产业快速平衡发展是一项长期性系统工程，我国金融机构应顺应大势，发挥特长，主动担当，有所作为，利用金融资源，持续推动完善我国养老产业生态体系，充分满足老年人对未来美好生活期待，助力我国产业升级换代以及实现经济高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=66518>

(来源：上海金融报，作者：甄新伟、张初霞)

大唐财富林鸿钧：养老第三支柱产品扩容后的选择

我国已初步形成国家基本养老、企业补充养老和个人补充养老相结合的三大支柱养老保障体系，第一支柱的基本养老金需要靠国家财政补贴才能弥补收支缺口，而且按照目前的办法养老金收入替代率只有45%，离65%的合理水平还有一段距离。

第二支柱的企业补充养老金，除了机关事业单位的职业年金具有强制性以外，民营企业自愿参与的程度并不高，到2018年底企业年金参与人数只有城镇就业人口的5.5%。

为了鼓励第三支柱养老产品的发展，政府在2018年5月推出税收递延型商业养老保险试点，8月推出养老目标基金，最近人社部正在研究制定养老第三支柱政策文件，有3个重点：

- 1.明确第三支柱采用个人账户制，与个人绑定，不随投资者职业、空间等的转换而转移；
- 2.纳入国家层面的统一平台，或者国家统一平台下挂银保监会与中登平台；
- 3.未来符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱的产品。

根据这个改革方向，如何根据年龄、风险属性与流动性需求来选择第三支柱的养老产品与投资方式，是本文主要探讨的主题。

1.养老保险公司的养老保障管理产品

之前的互联网保险理财产品的投资主要可以分为四大类，包括养老保障管理产品、投连险、万能险、分红险，如今基本被养老保障管理产品所取代。

养老保障管理产品是根据2015年7月保监会公布的《养老保障管理业务管理办法》成立的，发行人为养老保险或养老金公司，主要经由如微信、支付宝、京东金融等互联网平台销售，该类产品没有保险保障功能，没有犹豫期。大多数为封闭期在1个月-1年，投资范围一般是流动性资产、固定收益类资产、上市权益类资产、信托等，近七日期年化收益率在3%-5%之间浮动；比余额宝等互联网货币基金收益率高一些，与银行发行的理财产品收益率类似，同样不能做保本承诺，但可直接透过互联网平台认证后首次购买，不需要到银行面签，1000元起投银行理财产品1万元门槛低，还是颇受欢迎。

在资产新规的引导下以后也会朝净值化与长期化产品发展。监管要求资管产品打破刚性兑付，不能承诺保本保息，但是销售机构为了让投资者放心，现在最常用的做法是用历史业绩100%兑付来打消投资者的顾虑。有些净值化的养老保障管理产品，年化收益率可以达到6%以上。这类产品比较适合熟悉网络操作的保守型年轻人累积养老金，或是已经退休的银发族采取稳健的方式管理养老金。

2.银行的养老理财产品

商业银行理财产品品种繁多，但大多为一年内的短期产品，收益率的高低是衡量各家银行产品竞争力的主要指标。随着市场对客群的细分，老年客群对理财产品的需求特点日益明显：

- 1.为养老资产储备而进行的长期限的产品投资；
- 2.对产品的流动性有一定要求，以备不时之需；如果能够按期支付投资周期内的收益，给更符合退休族群的流动性需求。
- 3.风险偏好较低。

针对老年客群的需求，商业银行陆续推出期限更长、低风险、追逐长期收益，并在产品名称上表示为适合养老的理财产品，如浦发银行的《夕阳红》、兴业银行的《安愉养老》、光大银行的《颐享阳光》、招商银行的《金颐养老》与工商银行的《如意人生养老系列》等。

起售点都是5万元，主要针对50岁以上的客户群销售，养老理财产品的期限较长，有的存续期甚至超过10年，部分产品通过短期赎回降低收益率或收取赎回费的方式鼓励居民长期持有；为满足客户因生病等突发的大额资金需求，产品存续期大于两年的产品都为定期开放产品，设置开放周期，供客户申购或赎回，同时定期支付收益。大部分为非保本浮动收益型产品，收益维持在4.3%~4.9%，部分产品针对贵宾及大额客户收益有所上浮。

3.寿险公司的个人税收递延型商业养老保险产品

根据财税[2018]22号，自2018年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年，未来或有可能纳入第三支柱的个人账户全面推广。

试点地区个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出，允许在月工资薪金、连续性劳务报酬收入的6%和1,000元孰低者的标准内税前扣除；计入个人商业养老资金账户的投资收益，暂不征收个人所得税；取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，扣除限额按年确定。领取时税收优惠，对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入，其中25%部分予以免税，其余75%部分按照10%的税率计算缴纳个税，税款计入“其他所得”项目。

对于边际税率20%的人而言，每月节税200元，1年2400元，缴费20年以3%利率折现的节税利益现值35706元；20年后开始领取养老金，年税后收入超过2万元，可补充社保养老金提高养老收入替代率。

延税产品类别包括了目前寿险业的固定收益型年金、保底受益型(万能险账户)年金与浮动收益型(变额)年金，投资人还是可以按照自己的风险偏好来选择合适的养老年金产品。不过以后可能直接会对个人账户提供免税，即从个人工资里税前扣除，放到个人账户中，至于购买哪一类产品由个人来选择，换句话说三类产品都将受益于税收政策，寿险公司的延税优势将被削弱。

随着个人养老需求提升，第三支柱个人账户的纳税额度可能会逐步调整，以美国的“个人退休账户”为例，70年代推出时额度为每年1500美元，经过6次调整目前达到5000美元，成为美国养老金资产持续增长的主要来源。

4.养老目标基金

2018年8月我国首批14支养老目标基金以FOF的投资方式展开募集,其中“目标日期”投资策略的基金共8只,“目标风险”投资策略的基金共6只。先了解一下两者的差异:

1)目标日期基金

也称为生命周期基金,这类基金一般称里带一个退休年份,投资者根据退休年份买入即可,买入后持有到期,如平安养老2035作为养老目标日期策略基金,针对预计在2035年前后退休的39-49岁年龄段投资者设计,假设投资者风险偏好随年龄增加逐渐下降,权益资产配置比例逐年下滑,非权益类资产比例逐步上升,基金投资风格从“进取”依次向“稳健”、“保守”转变,以匹配投资者不同生命周期的风险承受能力。

2)目标风险型基金

又称为生活方式基金,相较于目标日期,它考虑到了投资者受教育程度和工资收入不同,风险承受能力也有所不同,这类基金根据不同风格类型保持股债比例基本恒定,投资者可以结合自身情况选择更透明、更灵活的目标风险基金。通常根据风险等级不同,主要分为激进型、平衡型、稳健型、保守型等。

养老目标基金的定位明确,根据《养老目标证券投资基金指引(试行)》,以满足养老资金理财需求,追求养老资产的长期稳健增值为目的,鼓励投资人长期持有。对于年轻人而言也适合作为基金定投的标的。养老目标基金定期开放的封闭运作期或投资人最短持有期限不短于1年、3年或5年的,基金投资于股票、股票型基金、混合型基金和商品基金等品种的比例合计原则上不超过30%、60%、80%。

5、如何选择进入个人第三支柱退休金账户的产品

不管是养老保险公司、商业银行、寿险公司还是基金公司,针对未来个人第三支柱退休金账户,在目前的养老金产品开发方面都在成立专班,或者做市场调研、做研发,也在尝试一些创新类的产品,等待一声铃响可以抢得先机。

从产品类型上来讲,养老保障管理产品、银行养老理财的产品与传统的保险年金产品,比较注重资产的安全性,是以低风险、低回报为一个典型特征,而变额年金与养老目标公募基金产品通常权益类比重会高一些,但基本上对风险的控制比一般无特定目标的基金更严格,比如控制最大回撤率不超过10%,来稳定投资人长期投资的信心,仍可归类为稳健型的中低风险产品。

就个别投资者而言,当个人账户落实时,也应该搜集上述四类养老产品的信息。从以下几个层面来考虑选择决策:

1)人生的阶段-处于累积期还是领用期

对于离退休时间还有20年以上的年轻人,应尽早开始利用个人账户的延税功能,将个人储蓄尽多的投入第三支柱个人账户,至少要提拨薪资的6%,把可以延税的额度用完。以基金定投的方式投资养老目标基金是一个不错的选择,也可以投保有万能账户或投连账户的年金险,以长期投资的复利效果来提高领用期后的可用金额。

对于接近退休或已经退休的人士而言,还是以投资养老保障管理产品与银行针对老年族群设计的养老理财产品为宜。当一个人退休后没有后续的工作现金流,一旦投资遭受损失是没有额外的收入可以摊平的。

2)对流动性的要求

资金一旦进入个人退休金账户,要保持延税优惠就不能随意转出,因此对流动性的考虑非常重要。对流动性的要求越低,可以用来做长期投资的部位越高,可投资权益类资产的比率也越高。以20年以上的投资期限来看,权益类资产的平均报酬率还是高于固定收益类资产。

流动性的要求来自弥补收支时间差异与对非预期大额支出的紧急预备金,投保意外险、大病险与医疗险可以发生保险事故后的保险金给付来年将低流动性的要求,在保障现有生活水平的同时以较积极的投资提高退休后的生活水平。即使投资组合以固定受益类为主,期限长的收益率也高于只投资几个月短期理财产品的收益率。

3)个人的风险属性

如果个人的收入够高,可以放入个人账户的金额较多,而又相对保守的话,4%-5%的投资收益率就足以累计足够的养老金,在退休后过安稳的生活,投资互联网平台的养老保障产品,或购买有保底收益的年金保险产品就可以了,不需要冒额外的风险。

但是对一般收入者的年轻人而言,可以拨入个人账户的金额有限,过于保守的投资可能无法让你在退休后保持目前的生活水平,还是要平衡现在与未来,必要时冒一些风险来争取更美好的未来。像美国70年代开始的个人退休金账户(IRA),刚开始的时后70%投资在存款与国债上,到现在存款与国债等保本型的投资比率已经不到10%,中国开始个人退休金账户也会有一个逐渐转变的过程。

4)随着个人账户的累积开始多元化的投资

当个人退休金账户累计到一个程度时,可以同时考虑上述四类产品,根据自己的风险承受能力和实际的养老需求,对照不同产品能够提供的风险保障,构建最合适的产品组合。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66535>

(来源:北国网)

发挥信托在老龄化社会中的五大功能

G20大阪峰会上发表的“首脑宣言”指出,包括老龄化在内的人口变化为全体G20成员国带来了挑战和机遇。近年来,随着我国人口老龄化程度的快速提高,与养老相关的金融服务需求迅速增长。信托业作为金融业的第二大子行业,既有信托法律关系的制度优势,又有金融机构投融资服务的专业功能,并且具备方式灵活、产品多元化的综合化特点,可以在养老设施建设、养老服务供给、老年财富管理、养老社会保障、养老公益事业等方面充分发挥其功能优势,全面促进养老事业发展。

发挥信托投融资功能,积极助力养老设施建设

老龄化社会的到来带动了养老设施建设的需求。以养老地产、专业养老机构为代表的养老设施建设近年来发展迅速。据统计,截至2018年底,全国注册登记养老机构2.98万个,床位数共392.8万张。但与数量庞大、增长迅速的老龄人口相比,我国养老机构仍不能满足社会需求。信托可以发挥其灵活多样的投融资功能,积极助力养老地产和养老设施建设。

一方面,信托公司可以通过债权融资或者股权投资方式为养老地产提供资金支持。对于销售型的养老地产项目而言,信托公司可以发行资金信托计划,为该项目开发提供债权融资支持;对于持有型的养老地产项目,信托公司可以通过股权投资等方式,为项目提供资本金支持。另一方面,对于养老地产或者其他养老服务机构在运营过程中产生的稳定并可预测的现金流,信托公司可以通过资产证券化的方式,将其项目的特定财产或财产权设立信托,并在银行间市场或交易所市场发行资产支持证券,从而盘活养老地产项目的存量资产,降低资金成本并缓解资金压力,这也是信托公司为养老地产或其他养老设施建设提供的一种特定金融服务。

近年来信托公司更加重视养老地产领域的业务机会,一是不断深化与房地产企业在养老领域的合作,为养老地产建设提供投融资支持,有的信托公司与恒大、泰禾等房地产公司开展了数十亿规模的养老地产项目合作,为养老地产项目提供了有力的资金支持;二是不断深化与专业养老产业基金的合作,通过养老产业基金的专业管理能力,选择优质养老项目并提供资金支持。展望未来,养老地产或将成为信托公司在房地产领域转型发展的重要方向之一。

发挥信托多元化平台功能,汇聚更多养老服务资源

老龄化社会对养老服务的需求十分迫切,国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》就提出要“充分发展社会力量的主体作用,健全养老服务体系,满足多层次养老服务需求”。目前针对老年人的专业服务以及相关产品存在巨大的发展空间,特别是老年医疗护理服务、与老年相关的医养产品需求非常迫切。信托公司作为综合化、多样化的金融机构,可以在搭建平台、吸引资金、汇聚养老服务资源、提升养老服务水平方面切实发挥作用。

信托公司可以在养老地产发展的基础上,搭建养老服务平台。一是养老医疗服务与养老地产的结合平台,信托公司在养老医疗服务领域应该积极布局,以股权投资或者其他形式掌握核心医疗服务资源,将医疗服务与养老地产项目有机结合,充分发挥医疗服务资源的优势,提升项目的“养老”内涵。二是专业护理服务与养老地产的结合,面对大量老年人尤其是失能老年人的健康护理需求,发展专业化的护理看护服务,前景十分广阔。尤其是老年人口比较集中的区域或养老地产项目,十分需要护理人员和护理机构。信托可以将专业护理资源嫁接到现有养老项目上,以满足养老服务需求。部分信托公司已经开始瞄准养老服务产业,与国内外知名的各类康养医疗等专业服务商合作,通过居家、社区以及专业养老机构为老年人提供各类专业高水平养老服务。

发挥信托专业资产管理功能,服务老年财富管理需求

老年人一般具有较为可观的资产,包括房产、存款、退休金以及其他再就业收入。中国老龄科学研究中心调研发现,我国城市老人中有42.8%的人拥有存款,仅退休金一项到2020年就将增加到28145亿元,2030年增加到73219亿元。但是与可观的金融资产相比,部分老年人投资理财知识有限、渠道单一,甚至有的盲目追求高收益,导致资产损失。信托公司作为专业的财产管理机构,可以为老年人提供多元化的财富管理服务。

一是针对老年人理财需求,开发设计适合老年人的信托产品。老年人理财需求的特点是安全性和收益性,在保证资金安全的前提下取得比银行和保险等资管产品更高的收益。在目前的资产管理市场上,信托产品尽管起点较高,但安全性和收益率方面具有明显优势。信托公司可以在控制风险的前提下,发行期限更长、收益率更高的信托产品,以满足老年人理财需求。

二是对于高净值老年人,信托公司可以提供家族信托等专业服务。高净值老年人除财富管理之外,往往还具有财富分配、传承等其他需求。目前,家族信托已经成为信托公司重点转型发展的方向,为高净值老年人提供财富管理、分配以及传承等服务,将会成为信托公司服务老年人的重要内容。

三是可以通过信托公司探索“以房养老”等新模式。信托与以房养老相结合,是拓宽老年人的财产管理方式的创新。目前,城市部分老年人拥有高价值房产,却没有足够的支付能力用来养老。通过信托模式开展以房养老,老年人可以将房屋以信托财产的形式交给信托机构,同时获得信托机构的信托收益作为养老金的来源,为其养老的生活提供资金上的保障。

四是可以将财产管理与提供养老服务结合起来,开展“理财收益+养老消费权益”的养老消费信托。信托公司可以通过信托产品为老年人提供一部分理财收益,同时可以与专业养老服务机构合作,用部分理财收益为老年人提供养老设施、养老服务、养老医疗、文体健身、餐饮服务 etc 等综合化养老服务消费。老年人可以获得部分理财收益和养老服务消费权,或者可以放弃养老服务消费权益以获得全部理财收益,可以更加灵活地满足自身需求。

发挥信托专业受托人功能,主动参与养老社保体系

养老的社会保障体系由基本养老保险金、企业年金、商业养老保险金等三大部分组成。2018年底,全国职工养老保险基金累计结余近5万亿元,企业年金和职业年金积累基金2.24万亿元。随着老龄人口的增加,三大养老金支柱压力越来越大,面临着投资和保值增值的新需求。作为专业的受托机构,信托公司可以在受托人以及养老金保值增值方面发挥更大作用。

从受托人的角度看,信托公司可以作为企业年金的受托人,开展企业年金受托管理业务。目前,信托行业有2家信托公司拥有企业年金受托人资格,其中1家信托公司同时拥有企业年金账户管理人资格。两家信托公司共受托管理256家企业、超过12万人的企业年金,管理规模约93亿元,市场占比分别为0.39%、0.76%、0.94%。因此,信托公司未来作为受托人管理企业年金的空间仍十分广阔。

从养老金保值增值角度看,社保基金、企业年金、保险资金均可以配置信托产品。以企业年金为例,至2018年底,企业年金养老产品投资产品中,涉及的信托产品已备案60个,期末资产净值545.14亿元,备案产品数、实际运作产品数、投资规模市场占比为10.51%、8.33%、11.43%。由于信托产品相较于其他资管产品收益率更高且风险相对可控,通过配置信托产品,可以更好地满足各类养老金的保值增值需求。

发挥信托公益慈善功能,更好地服务于养老慈善事业

老龄化是事关全社会发展的重要社会问题,如何应对并解决老龄化社会的养老问题本身就具有一定的公益慈善属性,在2016年9月1日正式实施的《慈善法》第三条明确列示了“扶老”属于公益慈善活动。老龄化社会

进程的不断加快对具有公益属性的养老慈善事业提出了更高的要求，而目前我国的公办养老机构和公共养老服务远远不能满足社会的需要。通过信托的公益慈善功能，可以创新养老慈善模式，汇集更多养老慈善资源，更好地服务于养老慈善事业。

公益慈善信托是信托重要的本源业务之一。在我国，信托的公益慈善属性是由《信托法》和《慈善法》两部法律确定的。《信托法》对公益信托做了明确规定，开展公益信托可以更好地体现委托人的公益意愿，更加规范透明地进行公益项目运作，还可以更好地实现公益资金的保值增值。《慈善法》规定慈善信托属于公益信托，并且明确了慈善信托的设立、备案、管理等具体要求，使慈善信托更灵活、更简便、更规范、更具可操作性。养老慈善信托是以扶老为目的的慈善信托。自2016年9月1日《慈善法》实施后，一些信托公司和慈善组织合作，探索设立养老慈善信托。经过两年多的发展，截至2018年底，共有10单慈善信托以扶老为信托目的，规模合计11.38亿元。随着养老慈善事业的持续快速发展，预计养老慈善信托的数量和规模在未来还将有显著的增长，养老慈善信托将成为养老慈善事业发展的重要推动力量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=569&aid=66521>

(来源：新浪财经)

易方达基金冯蕾：养老FOF发展前景广阔

伴随第五批养老目标基金的问世，已有79只养老目标基金获批。易方达基金多资产投资部总经理助理冯蕾在接受上证报采访时谈到，养老FOF能够有效填补当前资本市场上养老投资产品的空白。参考海外养老基金的发展，养老目标基金在海外的成功经验主要得益于配套政策的支持。长期来看，随着个税递延优惠政策的出台，养老目标基金将有较大增长空间。

FOF产品的特色在于“稳”。根据历史回测，养老FOF产品在波动率上小于股票高于债券。冯蕾表示，养老目标基金主要分为两类，目标日期型和目标风险型。所谓目标日期型是针对目标日期退休的人群而设计的，投资者买入初期，基金对股票的配置比例相对较高，随着预设退休日期的临近，这类基金对股票的配置比例会越来越低，产品后期收益会相对稳定。

目标风险型基金则是根据投资者的风险承受能力设计的，目前国内的目标风险类养老FOF以中、低风险等级为主，对权益类资产的配置比例一般不超过30%。

今年年初A股市场大幅反弹，不过多数养老FOF产品并没有加仓权益。冯蕾对记者表示，今年一季度，多数养老FOF产品尚处在建仓期，因此相对谨慎。她解释称，虽然目标日期产品的特点在于权益比例一开始相对较高，但也会先积累一定的安全垫，稍后逐渐提高权益仓位。

在FOF选择上，权益类资产配置并不局限于国内股票型基金，也可以选择股票占比超过50%的混合型基金、QDII股票基金或者股票型多空对冲基金等，基金经理会尽可能选择合适的品种，从全市场基金产品中进行甄选。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66557>

(来源：上海证券报)

社会保障

天津：退休人员基本养老金上调方案发布

增加项目	企业	机关事业单位
固定增加	50 元	45 元
挂钩增加	1.缴费年限不满 15 年的人员,每月增加 15 元。 2.缴费年限满 15 年(含 15 年)以上的人员,在每月增加 15 元的基础上,缴费年限在 15 年以上的部分,每满 1 年每月再增加 1.5 元。 3.2018 年末的月基本养老金水平的 2%	
高龄增加	女满 65 周岁 - 不满 70 周岁 男、女满 70 周岁 - 不满 75 周岁 男、女满 75 周岁 - 不满 80 周岁 男、女满 80 周岁及以上	每月 10 元 每月 30 元 每月 50 元 每月 70 元
倾斜增加	缴费年限满 15 年(含 15 年)以上且在调整上述养老金后,月基本养老金不足 3220 元的企业退休人员;缴费年限在 15 年以上的部分,每满 1 年每月再增加 1.2 元。调整后的月基本养老金最高增加到 3220 元。	

昨日，市人社局、市财政局发布《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，决定从2019年1月1日起，调整2018年12月31日前退休、退职人员基本养老金。市人社局相关负责人介绍：“2019年基本养老金调整后，全市221.2万人受益，月人均增幅为5%左右。本次调整增加的养老金自7月起发放，今年1至6月份调整增加的养老金随7月份养老金一并补发。”

按照国家要求，今年，企业与机关事业单位继续实行同步调整，调整办法完全相同，挂钩标准完全一致。具体办法为：一是普遍调整。企业退休人员、退职人员每人每月增加50元；机关事业单位退休人员、退职人员每人每月增加45元。二是挂钩调整。与缴费年限挂钩，企业和机关事业单位退职人员、缴费年限不满15年的退休人员，每人每月增加15元；企业和机关事业单位缴费年限满15年以上的退休人员，在每人每月增加15元的基础上，缴费年限在15年以上的部分，缴费每满1年（不满1年按1年计算），每人每月再增加1.5元。与基本养老金水平挂钩，企业和机关事业单位退休人员、退职人员，每人每月按照本人2018年末的月基本养老金水平的2%增加养老金。三是高龄调整。截至2018年12月31日，年满70周岁不满75周岁的退休、退职人员，每人每月增加30元；年满75周岁不满80周岁的，每人每月增加50元；年满80周岁的，每人每月增加70元；此外，对于女年满65周岁不满70周岁的，每人每月增加10元。四是倾斜调整。上述调整后，月基本养老金仍低于3220元的企业退休人员，缴费年限在15年以上的部分，缴费每满1年（不满1年按1年计算），每人每月再增加1.2元，调整后的月基本养老金最高增加到3220元。

市人社局帮市民算了一笔账：某企业退休女同志，1952年11月份出生，退休前本人缴费年限共30年9个月，2018年末年满66周岁、月基本养老金为3187.41元。该同志此次调整养老金，每月共增加162.75元，调整后月基本养老金将达到3350.16元。增加金额包括四部分：

企业退休人员每人每月增加50元；与本人缴费年限挂钩，每月增加39元，具体包括两部分：15年以下的部分增加15元，15年以上的部分增加24元〔（31-15）×1.5=24〕，一共增加39元（15+24=39）；与本人养老金挂钩，每月增加63.75元（3187.41×2%=63.7482≈63.75）；65—70周岁的女性每月增加10元。四部分累计162.75元（50+39+63.75+10=162.75）。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66507>

(来源：天津日报)

放心！养老金足额发放再添保障

国有企业全民所有，发展成果全民共享，划转部分国有资本是多渠道解决养老保险基金压力加大问题的重要方式。全面推开划转部分国有资本充实社保基金，有利于增强养老保险基金支撑能力，为养老金的足额、按时发放提供制度性安排。

划转部分国有资本充实社保基金日前迈出重要一步。国务院常务会议决定，今年全面推开将中央和地方国有及国有控股大中型企业和金融机构的10%国有股权，划转至社保基金会和地方相关承接主体。专家表示，这是增强社保基金可持续性、进一步夯实养老社会保障制度基础的重要举措。

“全面推开划转部分国有资本充实社保基金，有利于促进建立更加公平更可持续的养老保险制度，应对人口老龄化加速问题，稳定社会预期，体现了未雨绸缪、超前布局。”中国财政科学研究院副院长白黎明向经济日报记者表示。

社保基金为何需要充实？这是因为随着经济社会发展和人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大，需要通过多种渠道加以解决。

“国有企业全民所有，发展成果全民共享，划转部分国有资本是多渠道解决养老保险基金压力加大问题的重要方式。”白黎明说。

2017年11月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》（以下简称《方案》），部署通过划转部分国有资本充实社保基金，弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口。

“此次国务院决定全面推开划转部分国有资本充实社保基金，是对《方案》的具体贯彻落实。”白黎明说。

《方案》将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围，划转比例统一为企业国有股权的10%。社保基金会和各省（区市）国有独资公司等承接主体，作为财务投资者，不干预企业日常生产经营管理，其收益主要来源于股权分红。

划转部分国有资本充实社保基金实施进展如何？今年预算报告在回顾2018年工作情况时表示，5户中央企业和浙江、云南两省的划转试点工作基本完成，19户中央企业的划转工作正在推进中。

4月16日，在国新办新闻发布会上，国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗表示，去年3月，国资委选择了中国联通、中国有色、中农发三家企业开展了首批股权划转试点。去年11月又选择了中国华能等15家企业开展第二批划转工作。根据划转时点的财务数据，这两批18家企业一共划转了国有资本750亿元。下一步，国资委将继续积极配合牵头部门，做好落实第三批划转工作。

今年6月，国务院关于2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告显示，截至2019年3月底，已划转23户中央企业国有股权1132亿元充实社保基金。

白黎明表示，国有资本划转后，国有资本的收益主要来源于股权分红，由社保基金会等承接主体持有，而且国有企业大多效益不错，“这也就意味着国有资本越早划转，能够更快取得分红，尽早充实社保基金”。

今年我国实施更大规模的减税降费，在降低社保缴费方面，5月1日起，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。

“降低养老保险费率在有效减轻企业负担的同时，确实会减少养老保险基金收入，加大基金收支压力。全面推开划转部分国有资本充实社保基金，有利于增强养老保险基金支撑能力，为养老金的足额、按时发放提供制度性安排。”白黎明表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66505>

(来源：经济日报)

养老保险全国统筹是最终目标

由于我国区域间经济发展水平不平衡，各地养老保险抚养比相差悬殊，养老保险政策、待遇水平仍存在差异，第一要实现省级统筹，而养老保险全国统筹是最终目标。

近期，基本养老保险基金省级统筹改革有了新进展。7月1日，湖南省正式实施企业职工基本养老保险省级统筹改革，统一参保范围和条件、缴费比例和基数，市县不得自行出台养老险政策。养老金改革再次进入了人们的视野。

那么，2020年年底前是否会全面实现养老保险省级统筹？养老保障制度的改革主要围绕哪些方面进行？2035年后，真的会领不到养老金吗？针对这些问题，中国经济时报记者采访了武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金金融50人论坛核心成员董登新。

2020年全面实现省级统筹几无悬念

中国经济时报：湖南省实施省级统筹改革，要求市县不得自行出台养老险政策。在您看来，这是否意味着今年4月发布的《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》所要求的在2020年年底前会全面实现养老保险省级统筹？

董登新：长期以来，我国养老保险统筹层次较低，大部分地区的基础养老金统筹层次依然还在“县级统筹”和“市级统筹”，管理也比较分散，这种现状制约了养老保险基金的健康运行，使之难以发挥余缺调剂、互助共济的作用。企业职工基本养老保险省级统筹的实质是全省统一缴费基数、统一缴费比例、统一退休金计算公式、统收统支，任何一个指标达不到，都不能说是全省统筹。在2020年年底前，全面实现养老保险省级统筹，问题应该不大。这是一项政治任务、不容退后，也不允许拖拉。党的十九大报告明确要求尽快实现养老保险全国统筹。由于我国区域间经济发展水平不平衡，各地养老保险抚养比相差悬殊，养老保险政策、待遇水平仍存在差异，第一就是要实现省级统筹，养老保险全国统筹是最终目标，只有省级统筹实现了，才能进一步实现基金全国统收统支。

改革应从四方面着手

中国经济时报：随着人口老龄化进程的不断加速，我国养老保障制度改革也开始进入深水期。在您看来，我国养老保障制度的改革主要围绕哪些方面进行？

董登新：养老保障制度改革是个系统性的工程，改革主要围绕以下四个方面进行。

第一，加大国有资产划转，充实社保基金，按照相关规定，国有企业要将其股本的10%无偿划拨给社保基金，从而实现基本养老保险制度可持续发展。

第二，女性要推迟退休，至少要 and 男性统一。当前，我国女性的退休年龄普遍在50、55岁，男性普遍在60岁，至少应该男女一样。

第三，争取尽快实现养老保险全国统筹。这样不但会提高管理效率、加快养老金入市而实现保值增值，同时，在全国范围内超越地域和职业差异会更加体现公平。

第四，实现社保缴费由税务机关统一征收。这样可以防止地方保护、防止漏审，让所有参保人、参保单位守法、依法缴费，从而提高参保率，保障广大职工的根本利益。

除此之外，还应该进行五险三金改革为三险一金。把医疗保险、养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险中的工伤保险、生育保险合并为医保保险，把住房公积金、企业年金和职业年金合并为强制公积金，这样会更加公平、有效。

领不到养老金在现实中不会出现

中国经济时报：中国社科院世界社保研究中心4月发布的《中国养老金精算报告2019～2050》测算结果显示，未来30年间，全国城镇企业职工基本养老保险基金当期结余在勉强维持几年的正数后便开始加速跳水，赤字规模越来越大，到2035年将耗尽累计结余。2035年后，真的会领不到养老金吗？

董登新：对养老金进行精算是欧美国家的惯例，我国起步较晚。按规定，养老金精算应该由全国社会保障基金理事会承担，但是全国社会保障基金理事会缺乏人手和相应的专门机构，一直也没有实施。当前，有很多机构开始尝试做养老金精算，其中比较有名的就是中国社科院世界社保研究中心。它是基于人口出生率、死亡率、缴费率不变和社保制度没有任何改革为前提条件的，这样的精算肯定是和事实有很大出入的。以人口为例，当前已经实施全面两孩政策，加上人口老龄化加剧、死亡率持续下降，人口结构会发生很大的改变。所以，这种精算结果，其准确性会大打折扣。因此，2035年后领不到养老金的结果在现实中不会出现，报告只是提醒政府要进行养老金改革，除此之外，没有其他作用。社保缴费对现行的基本养老体制有非常大的冲击，会倒逼基本养老体制进行改革。当前，用人单位缴纳的职工基本养老保险费率已经由20%下降到了16%，而且在16%的基础上还应该有个百分点的下降空间，在这种情况下，相关制度一定要有相应的改革来应对。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66516>

(来源：中国经济时报)

“国资充实社保”让养老更有保障

“全面推开划转部分国有资本充实社保基金”的新举措，无疑让80后们又吃下了一颗定心丸。事实上，这项工作早在多年前就已启动，山东等地也启动了省管国有企业划转部分国有资本充实社保基金的工作。

国务院总理李克强7月10日主持召开国务院常务会议，确定进一步稳外贸措施，以扩大开放助力稳增长稳就业；要求切实做好降低社保费率工作，决定全面推开划转部分国有资本充实社保基金；部署中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作。

近日，“80后成为无养老金可领的第一代”的消息引发关注，人社部专门出面辟谣，表示能保证足额发放。如今，“全面推开划转部分国有资本充实社保基金”的新举措，无疑让80后们又吃下了一颗定心丸。

养老制度转轨造成的巨额“空帐”，加上老龄化社会的到来，养老金未来的兑付压力不可小觑。为了让群众真正把悬着的心放下，不仅需要及时回应关切，更需要以扎实的制度推进让人们觉得“担心没有必要”。

钱不够，按理说应该多缴以做大基数，但这无疑又会加重企业和群众负担，尤其在经济下行压力加大的背景下，绝对不是一着好棋。为此，在2019年政府工作报告中，政府承诺降低社会保险费率。今年5月，养老保险单位缴费比例已由20%下调为16%。不增加甚至降低企业负担，那么谁来补足未来可能出现的亏空呢？显然，划转部分国有资本充实社保基金就是下一步的中心工作。

事实上，这项工作早在多年前就已启动，山东等地也启动了省管国有企业划转部分国有资本充实社保基金的工作。不过由于种种原因，推进速度并不理想：今年3月底，央企已划转的金额尚不到不到拟划转国有股权的10%，地方也仅有4省份启动划转工作。如今，国务院常务会议表态要全面推开这项工作，无疑是要为充实社保基金提速。

国有资产全民所有，将其服务于全民社保，本就是天经地义的事儿，这不仅体现了国资的公共属性，使社保基金增添了稳定的资金来源，而且在客观上也会给国企经营施加更多的压力，有助于其提高运营效率。在此意义上说，“国资补社保”不仅可行，而且必要和紧迫，理应在延迟退休政策落地之前全面实施，不断夯实社保存量的基数。

诚然，职业年金和商业保险也是养老金的重要补充来源，但考虑到中低收入群体可能根本享受不到或无力购买，作为保障国民基本养老保险服务的社保，依然是具有普惠性、福利性和兜底作用的保障来源。因此，随着“国资充实社保”的全民推开，如何让社保资金更好地保值增值，必将是未来持续牵动人心的大事，唯有尽早做好顶层设计，破除利益的藩篱，才能在低费率、强保障的方向上给民众更多的信心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66523>

(来源：红网)

省内养老险缴费差异年内不调整

7月10日召开的国务院常务会议，给广东、浙江省部分地市的企业送去一颗“定心丸”。南都记者获悉，对于5月1日正式实施社保降费政策后，个别省份省内各地市养老保险缴费比例、缴费基数不统一的问题，国务院常务会议明确“今年原则上不作政策调整”。这意味着，对于广东、浙江省内的一些地市，如果此前执行的养老保险缴费比例已低于16%这一全国标准，年内可以继续执行当地现行标准。

个别省内缴费标准不统一，今年原则上不作政策调整

降低社保费率是减轻企业负担、激发市场主体活力的重要举措。今年4月，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》，决定降低社保费率和缴费基数，并于5月1日起正式实施。

据人社部消息，目前全国有30个省份(含新疆生产建设兵团)已将企业的养老保险单位缴费比例统一降至16%。不过，还有浙江、广东两省的企业单位缴费比例已低于16%，而且省内地市之间养老保险费率和基数尚未统一，下一步如何调整备受关注。

以广东为例，南都记者了解到，广东省2017年发布通知，自当年7月1日起，全省地市企业养老保险单位缴费比例统一至14%，其中单位缴费比例高于14%的调整至14%；低于14%的，逐步过渡至14%。之后，珠海、惠州、东莞等8个市执行13%的比例，广州、汕头、韶关等12个市和省直单位执行14%的比例。

日前，广东拿出的过渡方案提出，比例为13%的市，在2020年前要调整为14%，具体的过渡计划由各市人力资源社会保障、财政、税务部门制定。不过，6月南都记者咨询得知，调整在各市还未展开，广州、佛山、深圳等多市人社或税务部门表示，暂时执行原标准。

会议强调“要稳定缴费方式”，在落实职工基本养老保险单位缴费比例不高于16%的前提下，对个别省份存在的省内费率、缴费基数标准不统一等问题，会议明确“今年原则上不作政策调整”。

或可动用基金结余缓冲企业压力

有学者指出，过去浙江、广东的企业缴费比例低于全国平均水平，这对当地政府招商引资、减轻企业负担和促进当地经济发展都具有重要的作用。

武汉大学社会保障研究中心教授邓大松表示，提高缴费比例，对当地企业和地方政府来说是一大挑战，“可能会导致当地企业的撤资”。

不过，在全国范围内统一各省市养老保险单位缴费比例，已是确定的政策走向，这也是实现全国统筹的第一步。7月10日国常会也强调，各地要担起基本养老金发放主体责任，“确保一户不落，稳妥推进省级统筹”。南都记者了解到，随着社保征缴体制改革，湖南、贵州、山西等省份正陆续加快省级统筹步伐。

对于广东、浙江的部分地市，当地养老保险缴费标准尽管可以暂时维持不变，但未来仍将向全国统一的16%过渡。为了尽可能减小养老保险缴费比例调整对企业带来的冲击，业界建议阶梯式过渡。实际上，日前广东省过渡方案也采取了这样的方式，如规定从2021年1月1日起，每年将单位缴费比例提高0.5个百分点，直至2024年1月1日，全省单位缴费比例统一为16%。

一名不愿具名的学者向南都记者表示，养老保险单位缴费率低于国家标准的，往往也是养老保险基金结余较多的省份，在国家“不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法”的要求下，最可能的解决办法是，这些省份在提高名义费率的同时，动用结余资金给企业一定补贴来缓冲，“保证企业在一定时间内压力不增加”。

不过，南都记者注意到，从目前浙江、广东已出台的政策中，尚看不到通过补贴来过渡的措施。对于是否要给这些企业补贴，上海财经大学教授郑春荣认为未必需要。他告诉南都记者，不给企业增加负担，要从全国范围来看。“广东、浙江多收一些，其他地区就可以少收一点，总体上是减负的，改革中有企业利益受损了，也很正常。”他说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66547>

(来源：南方都市报)

19省区市养老金调整方案出炉！你家那里涨了多少？

据不完全统计，截至7月8日，北京、河北等19省区市已确定2019年退休养老金调整方案。浙江2019年退休养老金调整方案征求意见稿也已在6月下旬结束。

总的来看，19省份的调整方案主要以定额调整、挂钩调整和适当倾斜调整相结合的方式进行。总体调整水平按照2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右确定。

省份	调整对象	定额增加（元/月）
北京	企业退休（职）人员	50
河北	退休人员	40
	退职人员	22
山西	退休（职）人员	53
内蒙古	退休（职）人员	52
辽宁	①1949年以前参加工作的退休老工人	70
	②1949年1月1日至9月30日参加工作的退休人员	65
	③1949年10月1日至1953年12月31日参加工作的退休人员	60
	④1954年1月1日后参加工作、2017年12月31日前退休（职）人员	55
	⑤2018年1月1日至12月31日退休（职）人员	25
上海	退休（职）人员	60
江苏	退休（职）人员	34
福建	退休（职）人员	55
江西	退休（职）人员	38
河南	暂未公开	暂未公开
湖北	①1996年前退休（职）人员	45
	②1996-2005年退休（职）人员	40
	③2006年及以后退休（职）人员	35
湖南	退休（职）人员	50
广东	退休人员	60
广西	退休人员	45
海南	退休人员	41
	退职人员	25
陕西	退休（职）人员	54
甘肃	退休（职）人员	50
宁夏	退休（职）人员	50
新疆	退休（职）人员	55

各省份定额涨幅在22元/月到70元/月

从调整对象来看，河北、海南两省对退休人员、退职人员分别执行不同的调整方案。河北退休人员基本养老金每月增加40元，退职人员每月增加22元；海南的退休人员和退职人员则每月分别增加41元和25元。

其他省份退休、退职人员调整方案相同。其中，辽宁按照退休（职）人员参加工作的时间将定额调整分为了5档，最高70元，最低25元。湖北按照退休人员退休时间将定额调整分为了3档。

挂钩调整方面，各地主要按照退休人员养老保险缴费年限分档进行调整，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金。

倾斜调整方面，各省份的调整对象主要集中在70周岁以上的退休人员以及艰苦边远地区的退休人员。

广东、江苏两省养老金调整人员范围更大

广东沿袭2016年以来惯例，将本年度上半年（2019年1月至6月）首次领取基本养老金的退休人员划入本次调整范围；江苏今年首次将本年度前半年（2019年1月1日至6月30日）办理退休、退职手续的人员划入本次养老金调整范围。

其他省份本次调整对象为2018年12月31日前办理退休、退职手续的人员。

各地养老金调整金额陆续安排补发

据悉，各地养老金调整金额均从2019年1月1日起计算补发。目前，北京、上海2019年养老金调整金额已补发完毕。

山西、内蒙古、辽宁、江苏、浙江、福建、河南、广东、广西、宁夏、新疆等省份预计于7月底前完成调整后养老金的发放；河北、湖北等省份预计于8月底前完成调整后养老金的发放。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66548>

(来源：人民网)

国际交流

直面养老“灰犀牛”，三条德国经验可资借鉴

目前，德国三层养老金体系无法满足老年人的基本需求。据联邦劳动局统计，2015年，有接近一百万退休老人为了弥补养老金的不足而继续工作，该人数较2010年上涨22%。其中，收入越低的人群，选择重新工作的比例越高。经合组织(OECD)秘书长安赫尔·古里亚(José Ángel Gurría)指出：“德国作为国际上建设养老体系优秀典范的时代因其最新的养老政策已一去不复返。如果不再做好长期建设养老体系的打算，应对好国民的老年化趋势，那么有意义的改革将会付诸东流。”

可喜的是，德国政府已注意到了上述问题，对其养老金体系开启了新一轮改革。最新的《职业养老金改善法》(BetrAVG)引入了纯DC计划，这反映出德国正逐渐扭转保本保收益的固化思维、拥抱市场;而通过不断扩大个人养老金的范围，覆盖保险行业之外的基金、证券投资产品等举措，使得资产配置更加多样化;同时，改革中的相关法案还专门针对性别平权、分配不均等问题做出了相应调整，使整个养老金体系更加可持续化。

我国的养老现状与德国改革前的情况类似，即养老金中法定养老部分占比过高，职业养老金和个人自愿储蓄的养老金发展不足，多支柱的养老保障体系畸变为“一条腿走路”。同时，我国人口的深度老龄化正加速爬坡，老龄化对中国人口不是一个高峰，而是一个长期持续的高原。当今中国社会对养老金体系发展的需求十分迫切，在这方面德国经验确实能起到一定的借鉴的作用。从德国养老金改革的经验看，养老金制度改革要经过充分的酝酿，一般至少要提前10-15年启动，而我国已经“没有太多犯错的机会”。

同时，应当看到，德国的养老金体系尚在改革，加之其国民投资偏好过于保守，因此我们在借鉴德国养老金的组织运营经验时，宜严格筛选、谨慎地选择性借鉴，并应立足于我国实际情况，进行相应本土化改良和创新。从德国个人养老金发展吸取到最宝贵的经验教训是：“统一监管”、“广泛参与”和“平等对待”。

其一，统一监管。德国形成了多部门参与、综合性监管机制设计。养老金激励机制的顺利实施离不开严格的监管。德国针对里斯特养老金计划，将银行监督局(BAKred)、保险监督局(BAV)、证券监督局(BAWe)三家机构合并成立统一监管组织——联邦金融监管局(BaFin)负责监管。上述举措直接表明：第三支柱的养老金事业不仅仅是保险行业独一家的事情，这需要银行、证券、保险监管机构的通力合作，以及相关行政管理机构例如人社部、财政部等部委的大力支持，这对有效促进部门间协调联动、对个人补充性养老金的顺利实施及运转而言意义重大。

其二，广泛参与。鼓励各类金融机构广泛参与，增强养老金产品的金融属性。德国养老金产品形式多样，涵盖基金、银行存款、商业保险产品等不同风险、不同收益的产品，有利于满足不同群体的差异化需求。比如，

老年养老金合约购买者对保障性需求较高，对于他们而言，银行储蓄计划吸引力较大，但对收益性要求高而保障性要求稍弱的年轻人来说，具有更强盈利性的基金等产品或许是更好的选择。里斯特计划在建立之初就将其界定为用于养老目的的金融产品，其供给主体也不局限于保险公司，银行、基金公司都可以开发相应的养老金计划。从专业机构(Stiftung Warentest)的调查结果看，不同种类的里斯特产品相互补充，相得益彰。比如，银行有养老综合金融服务先天优势、信誉优势、网点服务优势，以及账户管理及托管优势;公募基金在受托专业投资管理能力上优势明显。德国养老金产品形式多样，涵盖基金、银行存款、商业保险产品等不同风险、不同收益的产品，有利于满足不同群体的差异化需求。因而，如果里斯特计划最后能取得成功，在相当程度上要归功于脱离了传统养老金产品的思维，使其具有了金融产品的特性。

其三，平等对待。各类机构享有相同的产品准入条件。从德国的实践看，以里斯特产品为例，不同金融机构享有同等的享受税收优惠的权利。根据《养老金认证法案》(AltZertG)，所有申请发行里斯特养老金产品的机构(包括银行、基金公司、保险公司、住房互助储金信贷社等)都必须向联邦中央税务局递交符合标准要求的统一产品信息表(PIB)，税务局将对此进行严格审查，无一例外。德国联邦财政部(BMF)官网上提供了该产品信息表的标准模板，填写内容包括产品名称、产品类型、风险级别、税收优惠等[51]，体现了“统一”产品信息表的特点。

正如全国社保理事会原副理事长王忠民所言，“养老领域就是灰犀牛沼泽地”，这头迎面而来的“灰犀牛”正在加速奔跑。目前，全国人口的1/3为老龄人口。与此同时，社保支付压力越来越大。而企业养老保险支撑能力逐年下滑，2012年可以支付19.7个月的规模，2016年仅可以支付17.2个月。因此，发展我国个人养老金刻不容缓。

个人养老金建设是一项系统性工程，需要市场上各类机构协调一致，共同发力，取长补短、相互配合。目前银行、证券、基金、保险等各方都在抓紧时间研究开发符合我国居民特点的个人养老金产品，或酝酿建立恰当的养老目标产品池、个人账户等。希望我国能同海外市场一样，在个人养老金产品的准入上体现统一性与包容性，让各机构接受严格而统一的产品认证审核，以此增强个人养老金产品的可比性与透明度，个人可以自由决定享受税收优惠的养老金投向哪类产品，提高居民的兴趣与参与度，逐步建立起我国的第三支柱个人养老金。直面养老“灰犀牛”，在老龄化“高原”到来的明天，也能老有所依、老有所养!

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=66539>

(来源：中国养老金网)

日本人口跌幅创51年来新低！老龄化严重但东京都市圈魅力不减

日本人口不仅连续10年出现减少，同时下滑幅度也创下自1968年该调查开启以来最大的纪录。

人口危机的警钟，再一次在日本拉响。

日本总务省最新发布的日本人口动态调查报告显示，截至2019年1月1日，日本国内总人口约为1.2477亿人，较去年同期减少43万人。

由此，日本人口不仅连续10年减少，而且创下了自1968年该调查开启以来的最大跌幅。

绕不开的少子高龄化

报告认为，导致日本人口急剧减少的主要原因是婴儿出生率的下降。报告援引厚生劳动省的数据显示，2018年，日本出生婴儿人数仅为91.8万人，连续3年低于百万。

而伴随出生率下降的是日本老年人口的攀升。数据显示，2018年，65岁及以上的老年人口已占日本总人口的28.06%，比去年同期上升了0.4个百分点。15~64岁的劳动人口比重则下降0.28个百分点，为59.49%。

此前，联合国发布的2019年版《世界人口展望》报告也一再警示日本的不断加剧的人口危机。

上述报告指出，日本是全世界劳动年龄人口与65岁以上人口比例最低的国家，即每一个65岁以上的老人只有1.8个25~64岁的人来支持。相对而言，欧洲和北美地区的比例稍好，为3.0。撒哈拉以南非洲的这一比例则是11.7。报告认为，日本政府若再不采取有效的改善措施，日本老年人将陷入“老无所依”的窘境。

日本媒体认为，高龄少子化现象加剧的影响将蔓延至日本社会的各个方面。日本厚生劳动省此前的一项预测称，2028年日本执业医师数量将达到35万人，届时医师数量足以满足疾患需求。2028年后，随着日本人口整体减少，医师数量将出现“供大于求”的现象。此外，在日本，无人照料的空屋现象也比比皆是。不少地方政府甚至已出台政策，免费赠送过剩的乡村房屋。

不过，在一众低迷的数据中，唯一亮眼的是去年在日本进行居民登记的外国人较2017年增加了16万多，总人数已超过266万。

报告认为，这主要是因为企业已意识到少子高龄化对日本社会经济发展的严峻挑战，因此积极招募外籍员工，尤其是者留住这些非日本籍的员工方面花了大量精力。

安倍政府已在今年4月放宽日本的外劳政策，计划5年内接收约26万~34万外国劳动者，以应对130万~135万的劳动力缺口。

不堪重负的东京都市圈

纵观日本全境，人口数量下滑最厉害的是北海道地区。该地区去年人口总数与2017年相比，减少近4万。相反，在日本最南端的岛屿之一冲绳，则是去年日本全境唯一录得出生率超过死亡率的地。

无论日本全年人口数量如何变化，首都东京所在的“东京都市圈”(包括东京都及周边的埼玉县、千叶县、神奈川县)都一直在吸引人口迁入。

数据显示，仅东京一地，去年人口就增加了7.3万，达1319万人。目前，东京都市圈已连续22年出现人口正增长了，人口规模约超4000万。

而与东京都市圈齐名的名古屋都市圈(爱知县、三重县、岐阜县)以及包含大阪在的关西都市圈(京都府、大阪县、奈良县、兵库县)已连续多年出现人口净流出。

尽管东京都市圈的面积并不大，但却挑起来日本经济的重担。据日本政府估算，2018年，东京都市圈的国内生产总值(GDP)规模已突破1万亿美元，约占日本经济总量的1/5。

为了缓解东京都市圈，尤其是东京的人口压力，安倍政府已在今年推行补贴政策，即对于愿意迁出东京的人发放最高300万日元(约合18.5元人民币)的“好处费”。

不过，分析人士并不看好这项“重金赶人”政策。毕竟，对于日本民众而言，首都圈效应是日本境内其他地区难以企及的。

此外，报告还显示，与日本人蜂拥至东京所在的首都圈相比，在日本的外国人则偏爱爱知、神奈川等非一线城市及地区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=66552>

(来源：第一财经)

热问快答

天津：基本养老金调整六问六答

此次调整为何不包括离休人员？调整的幅度如何确定的？机关事业单位退休人员待遇调整是否仍与在职人员待遇调整挂钩？挂钩调整部分的计算基数是否包括职业年金待遇？就退休人员基本养老金调整热门问题，市人社局作出解答。

1.2019年调整退休人员基本养老金的人员范围？

按照《人力资源社会保障部财政部关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》(人社部发〔2019〕24号)规定，2019年调整退休人员基本养老金的人员范围为：2018年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员，以及按照《关于颁发〈国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法〉和〈国务院关于工人退休、退职的暂行办法〉的通知》(国发〔1978〕104号)办理退职的人员。

2.此次调整养老金从什么时候调整，什么时候发放？

自2019年1月1日起调整，随7月份养老金一并发放。

3.调整的范围为什么不包括离休人员？

按照《人力资源社会保障部财政部关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》(人社部发〔2019〕24号)规定，2019年调整退休人员基本养老金的人员范围为：2018年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员，以及按照《关于颁发〈国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法〉和〈国务院关于工人退休、退职的暂行办法〉的通知》(国发〔1978〕104号)办理退职的人员。企业和机关事业单位的离休人员不参与此次调整，按照国家统一规定另行增加离休费。

4.此次调整的幅度如何确定的？为什么？

总体增幅按照2018年退休人员月基本养老金的5.2%左右确定，其中企业退休人员总体增幅5.59%，机关事业单位退休人员总体增幅3.91%。上述增幅为平均增幅，不是简单地对每个退休人员都按照5.2%调整，具体到每个人，其调整标准与本人养老金水平、年龄、缴费年限等具体情况相关。

5.机关事业单位退休人员待遇调整是否仍与在职人员待遇调整挂钩？

按照机关事业单位养老保险制度改革有关规定，改革后机关事业单位退休人员养老金调整和在职人员待遇调整脱钩。按照国家统一部署，根据职工工资增长和物价变动情况，统筹安排机关事业单位和企业退休人员的基本养老金调整。

6.机关事业单位退休人员挂钩调整部分的计算基数是否包括职业年金待遇？

按照《人力资源社会保障部财政部关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》(人社部发〔2019〕24号)规定，挂钩调整部分与退休人员基本养老金水平挂钩。按照《机关事业单位职业年金办法》(国办发〔2015〕18号)规定，职业年金是机关事业单位在参加基本养老保险的基础上，为其工作人员建立的补充养老保险，不属于基本养老保险。按照《人力资源社会保障部财政部关于贯彻落实〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定〉的通知》(人社部发〔2015〕28号)规定，基本养老金由基础养老金、个人账户养老金和过渡性养老金组成，不包含职业年金待遇。因此，机关事业单位退休人员挂钩调整部分的计算基数不包括职业年金待遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=608&aid=66510>

(来源：天津日报)

政府购买服务

北京：朝阳区民政局机关加强养老从业人员专业培训公开招标公告

北京科技园拍卖招标有限公司受北京市朝阳区民政局机关委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对加强养老从业人员专业培训进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：加强养老从业人员专业培训

项目编号：KJY20191414

项目联系方式：

项目联系人：周翔鸣

项目联系电话：82575831

采购单位联系方式：

采购单位：北京市朝阳区民政局机关

地址：朝阳区磨房南里甲19号

联系方式：张女士67315835

代理机构联系方式：

代理机构：北京科技园拍卖招标有限公司

代理机构联系人：周翔鸣82575831

代理机构地址：北京市海淀区万泉庄万柳光大西园六号楼0188

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

采购项目的名称：加强养老从业人员专业培训

数量：1

简要规格描述或项目基本概况介绍：加大养老机构从业人员的培训支持力度，对管理人员、安全人员、医护人员、内部培训师、养老护理员等专业技术人员进行分类专业培训，监督指导各机构建立培训制度、开展内部培训，提高参训人员知识水平和服务能力。养老机构从业人员培训率达95%，其中养老护理人员比例不低于80%，养老服务专业技能水平得到提升。

二、投标人的资格要求：

(1) 投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定：1)具有独立承担民事责任的能力；2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6)法律、行政法规规定的其他条件。(2) 投标人不得被信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)列入失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单，也不得被中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入政府采购严重违法失信行为记录名单。(3) 凡受托为本次采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人，不得参加投标。(4) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得同时参加本项目的投标。(5) 投标人必须购买招标文件并登记备案，否则无资格参加本次投标。(6) 本项目不接受联合体投标(接受联合体投标时，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加本项目)。(7) 投标人或投标联合体成员不得存在行贿犯罪行为。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：120.0万元(人民币)

时间：2019年07月12日09:00至2019年07月18日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京科技园拍卖招标有限公司15部(地址：北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188)

招标文件售价：¥212.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：有效的营业执照或社会团体登记证书或事业单位法人证书或其他类型主体资格证明等证明文件(复印件须加盖供应商公章)；法定代表人授权委托书(原件)及被授权人身份证(原件及加盖公章的复印件)(适用于代理人获取招标文件的)；法定代表人身份证明(原件)及身份证(原件及加盖公章的复印件)(适用于法定代表人获取招标文件的)

四、投标截止时间：2019年08月01日08:30

五、开标时间：2019年08月01日08:30

六、开标地点：

北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188北京科技园拍卖招标有限公司第三会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

政府采购促进中小企业发展；政府采购支持监狱企业发展；政府采购促进残疾人就业；政府采购信用担保；面向企业类型：非专门面向中小企业；节能产品强制采购；节能产品、环境标志产品优先采购。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66544>

(来源：中国政府采购网)

北京：朝阳区民政局机关开展养老服务设施建设运营调查公开招标公告

北京科技园拍卖招标有限公司受北京市朝阳区民政局机关委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对开展养老服务设施建设运营调查进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：开展养老服务设施建设运营调查

项目编号：KJY20191412

项目联系方式：

项目联系人：周翔鸣

项目联系电话：82575831

采购单位联系方式：

采购单位：北京市朝阳区民政局机关

地址：朝阳区磨房南里甲19号

联系方式：许女士67315565

代理机构联系方式：

代理机构：北京科技园拍卖招标有限公司

代理机构联系人：周翔鸣82575831

代理机构地址：北京市海淀区万泉庄万柳光大西园六号楼0188

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

采购项目的名称：开展养老服务设施建设运营调查

数量：1

简要规格描述或项目基本概况介绍：落实《关于加强养老服务设施规范化管理工作的通知》(京民福发【2017】301号)要求，委托专业机构定期收集本区养老服务机构信息，重点对养老照料中心、社区养老服务驿站的建设进展和实际运营情况，以及公办民营情况进行深入调查摸底。针对已开工建设尚未运营、已运营又停业的养老服务机构深入分析问题原因，指导机构备案运营，提出具体整改建议。每季至少开展一次信息、数据、图片的确认或更新工作，针对设施建设运营情况形成有对策、有建议的专业调查报告。

二、投标人的资格要求：

(1) 投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定：1)具有独立承担民事责任的能力；2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6)法律、行政法规规定的其他条件。(2) 投标人不得被信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)列入失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单，也不得被中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入政府采购严重违法失信行为记录名单。(3) 凡受托为本次采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人，不得参加投标。(4) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得同时参加本项目的投标。(5) 投标人必须购买招标文件并登记备案，否则无资格参加本次投标。(6) 本项目不接受联合体投标(接受联合体投标时，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加本项目)。(7) 投标人或投标联合体成员不得存在行贿犯罪行为。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：86.0万元(人民币)

时间：2019年07月12日09:00至2019年07月18日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京科技园拍卖招标有限公司15部（地址：北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188）
招标文件售价：¥ 212.0元，本公告包含的招标文件售价总和
招标文件获取方式：有效的营业执照或社会团体登记证书或事业单位法人证书或其他类型主体资格证明等证明文件（复印件须加盖供应商公章）；法定代表人授权委托书（原件）及被授权人身份证（原件及加盖公章的复印件）（适用于代理人获取招标文件的）；法定代表人身份证明（原件）及身份证（原件及加盖公章的复印件）（适用于法定代表人获取招标文件的）；
四、投标截止时间：2019年08月01日08:45
五、开标时间：2019年08月01日08:45
六、开标地点：
北京市海淀区万柳光大西园6号楼0188北京科技园拍卖招标有限公司第三会议室
七、其它补充事宜
八、采购项目需要落实的政府采购政策：
政府采购促进中小企业发展；政府采购支持监狱企业发展；政府采购促进残疾人就业；政府采购信用担保；面向企业类型：非专门面向中小企业；节能产品强制采购；节能产品、环境标志产品优先采购。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66545> (来源：中国政府采购网)

山东省潍坊市坊子区智慧养老信息服务管理平台运营更正公告

一、采购人：潍坊市坊子区民政局地址：潍坊市坊子区凤凰街75号联系方式：0536-7661584采购代理机构：山东明晟工程项目管理咨询有限公司地址：山东省潍坊市高新区县（区）清池街道府东社区东风东街419号清宁花园4号楼402室联系方式：0536-8667925二、采购项目名称：山东省潍坊市坊子区智慧养老信息服务管理平台运营采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370704201902000122三、首次公告日期：2019年7月10日四、变更内容：原采购信息内容：
详见附件变更为：
详见附件五、采购项目联系方式：联系人：杜晓伟联系方式：0536-8667925
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66562> (来源：中国政府采购网)

湖南：人力资源和社会保障厅2019年机关养老全省基金财务系统运维项目竞争性磋商

湖南明信招标代理有限公司受湖南省人力资源和社会保障厅委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对湖南省人力资源和社会保障厅2019年机关养老全省基金财务系统运维项目进行竞争性磋商招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：湖南省人力资源和社会保障厅2019年机关养老全省基金财务系统运维项目
项目编号：MXZB-2019-0065
项目联系方式：
项目联系人：周林
项目联系电话：0731-84900334
采购单位联系方式：
采购单位：湖南省人力资源和社会保障厅
采购单位地址：长沙市天心区人社局综合楼
采购单位联系方式：周林0731-84900334
代理机构联系方式：
代理机构：湖南明信招标代理有限公司
代理机构联系人：蔡伟、李洁如0731-82587018
代理机构地址：长沙市解放中路18号华侨大厦19楼
一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：
详见招标文件
二、对供应商资格要求（供应商资格条件）：
1、供应商基本资质要求：供应商须具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的基本资格条件，供应商提供以下资格证明文件：（1）投标人法人营业执照副本复印件；（2）法定代表人授权委托书原件及双方身份证复印件；（3）投标人税务登记证(国税或地税)复印件；（4）投标人社会保险登记证或缴纳社会保险的凭证复印件。（5）投标人参加本次采购活动前3年内没有重大违法记录的书面声明。2、特定资格条件：无注：具有实行了“三证合一”登记制度改革的新证，视为持有工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证，符合基本资格条件的相关条款。具有实行了“五证合一”登记制度改革的新证，视为持有工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证和社会保险登记证，符合基本资格条件的相关条款。
三、磋商和响应文件时间及地点等：
预算金额：51.4万元（人民币）
谈判时间：2019年07月26日10:00
获取磋商文件时间：2019年07月15日08:00至2019年07月19日17:00(双休日及法定节假日除外)
获取磋商文件地点：长沙市解放中路18号华侨大厦19楼（湖南明信招标代理有限公司）财务室
获取磋商文件方式：持本人身份证原件、投标人法人授权委托书（委托购买）、投标人营业执照副本和组织机构代码证副本复印件到湖南明信招标代理有限公司财务室（长沙市解放中路18号华侨大厦19楼）购买磋商文件
磋商文件售价：400.0元（人民币）
响应文件递交时间：2019年07月26日09:30至2019年07月26日10:00(双休日及法定节假日除外)
响应文件递交地点：长沙市解放中路18号华侨大厦19楼（湖南明信招标代理有限公司）开标室
响应文件开启时间：2019年07月26日10:00
响应文件开启地点：长沙市解放中路18号华侨大厦19楼（湖南明信招标代理有限公司）开标室
四、其它补充事宜：
无
五、项目联系方式：
项目联系人：周林
项目联系电话：0731-84900334
六、采购项目需要落实的政府采购政策：
无
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66563> (来源：中国政府采购网)

江西：上饶市信州区民政局信州区民政局采购“幸福养老公寓(一期信州区社会福利院)+N个日间照料中心”公建民营项目竞争性磋商

上饶市康宏招标采购代理有限公司受上饶市信州区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对信州区民政局采购“幸福养老公寓(一期信州区社会福利院)+N个日间照料中心”公建民营项目进行竞争性磋商招标，欢迎合格的供应商前来投标。
项目名称：信州区民政局采购“幸福养老公寓(一期信州区社会福利院)+N个日间照料中心”公建民营项目

项目编号：KHZBCG-2019-072#

项目联系方式：

项目联系人：郑先生

项目联系电话：0793-8300003

采购单位联系方式：

采购单位：上饶市信州区民政局

采购单位地址：上饶市五三大道88号

采购单位联系方式：郑先生0793-8300003

代理机构联系方式：

代理机构：上饶市康宏招标采购代理有限公司

代理机构联系人：赵女士0793-8271898

代理机构地址：上饶市信州区环球商务中心806、807

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

本项目采用固定价格采购方式，租金自正式交付使用起计算，租金50.4万元/年，租金实行每五年递增10%，1至5年按磋商成交结果收取，6至10年按第一个五年租金基础上递增10%收取，11至15年按前五年租金基础上再次递增10%收取，合同期限15年

二、对供应商资格要求（供应商资格条件）：

（一）具有独立承担民事责任的能力：提供法人或者其他组织的营业执照，法人授权书（法人授权则无需提供），法人身份证、投标人身份证；（二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度：提供第三方机构出具的2018年度财务审计报告；公司成立时间不足一年的，提供银行资信证明。（三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力：提供承诺函；（四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录：1、提供开标前连续六个月的税收完税证明、银行纳税转帐凭证、免税证明，提供任一种均可；2、提供开标前连续六个月的社保缴纳发票、社保局出具的正常缴纳社保证明、缴纳社保的银行转帐凭证，提供任一种均可；（五）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；1、提供投标人的自我书面声明；2、投标人被“信用中国”网站列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的、被“中国政府采购网”网站列入政府采购严重违法失信行为记录名单（处罚期限尚未届满的）并提供网络截图，不得参与本项目的政府采购活动。（六）本项目不接受联合体投标，且不允许成交人以任何名义进行转包或分包。

三、磋商和响应文件时间及地点等：

预算金额：50.4万元（人民币）

谈判时间：2019年07月26日14:00

获取磋商文件时间：2019年07月15日08:30至2019年07月19日16:00(双休日及法定节假日除外)

获取磋商文件地点：上饶市信州区环球商务中心806、807

获取磋商文件方式：上门购买

磋商文件售价：200.0元（人民币）

响应文件递交时间：2019年07月26日13:30至2019年07月26日14:00(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点：上饶市行政服务中心

响应文件开启时间：2019年07月26日14:00

响应文件开启地点：上饶市行政服务中心

四、其它补充事宜：

五、项目联系方式：

项目联系人：郑先生

项目联系电话：0793-8300003

六、采购项目需要落实的政府采购政策：

相关法律法规

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66564>

（来源：中国政府采购网）

爱心护理工程

全国爱心护理工程——文旅康养基地项目落户达州

2019年7月11日，全国爱心护理工程——达州文旅康养基地庆典仪式在达州市华夏康年大酒店举行。来自中国老龄事业发展基金会老年文化教育委员会执行主任武国兰，中国老龄事业发展基金会老年文化教育委员会副秘书长王红斌及达州市老年协会有关领导出席了会议。

会上，中国老龄事业发展基金会老年文化教育委员会执行主任武国兰将中国老龄事业发展基金会同意建设的全国爱心护理工程——达州文旅康养基地批复文件亲自交予全国爱心护理工程——达州文旅康养基地执行总经理周贵清手中，标志着全国爱心护理工程——达州文旅康养基地项目正式落户达州。

据了解，全国爱心护理工程——达州文旅康养基地项目经中国老龄事业发展基金会同意建设，项目位于达州市达川区福善镇莲花村，由中国老龄事业发展基金会老年文化教育委员会与达州莲花谷旅游开发有限公司共同合作建设，已经在达州地区发改委成功备案（备案号：川投资备【2019—511703—85—03—329931】FGQB—0010号），计划一期投资20亿元，占地面积1000公顷。建成以中药材种植基地、房车露营地、健康养生、医疗保健、森林康养、景观廊道、花海、中医药温泉汤浴等特色项目的新型农村文旅康养产业复合项目。打造成为田园综合新高地、国际森林康养示范新地标。计划项目建成后，将为不同的老年人提供优质医疗服务、生活照料、康复保健、文化娱乐、旅居康养、心理医疗和临终关怀服务。建成后的项目将被列入中国老龄事业发展基金会“全国爱心护理工程建设基地”。

达州市老年协会副会长郑文频在会上介绍，达州全市目前60岁以上老年人口140万人，占全市人口比27.54%，到十三五末，该市老年人口将达到150万人。“达州文旅康养基地的建成，将满足达州市老年人多层次养老服务的需求，提高达州市养老服务工作专业化、规范化、精细化、人性化水平，不断提升全市养老服务有效供给，增强城乡养老服务水平和能力。”达州莲花谷旅游开发有限公司有关负责人说道。

全国爱心护理工程自2006年启动运行13年来已在全国建有近700家基地，升级版“老年文旅康养基地”是中国老龄事业发展基金会在“全国爱心护理工程”基础上，根据国务院[2013]35号《关于加快发展老龄服务的若干意见》及发改委、民政部等十部委《关于加快推进健康与养老服务发展的意见》，全国老龄办《关于进一步加强老年文化建设的意见》等部委有关文件精神及社会广大老年人的生活需求，发起的一项惠老工程项目。该工程主要服务内容：组织全国老年人开展文化交流、体育健身、旅游娱乐、休闲养生、康疗保健、教育培训、会议研讨、国际交流等活动。该项目实施以来，得到了国家有关部委及社会爱心企事业单位及人士的大力支持和帮助，得到了当地政府的重视及老年群体的高度认可。

达州市，是四川省川陕革命老区，也是张爱萍将军故乡，境内的真佛山是国家4A级景区，全国闻名的“三教圣地”，也是川、陕、渝重要的中心城市，素有“巴人故里、红色达州”美誉，达州市交通便捷，公路、铁路、飞机四通八达，气候温和，森林覆盖率高，水质良好，水利资源丰富，在渠江流域地带，空气质量优质是天然的氧吧，海拔仅有900余米，日照充足，自然资源优越，适合建设文化旅游森林康养。

达州市达川区福善镇拟计划打造“达州真佛山国际文旅康养度假区”，遵照党中央、国务院关于康养、田园综合体以及普惠养老等一系列文件精神，打造跨界融合文化、旅游、康养、农业、生态产业战略，打造面向川渝腹地带状向外辐射的文旅康养度假圣地，塑造国际文化旅游森林康养闪亮名片，让著名的“三教圣地”成为国际知名的集农业、生态、文化、旅游、康养为一体的康养最佳去处，让达州享誉世界。

链接：爱心护理工程

2005年3月3日，在全国政协十届三次会议，原国家民政部副部长、中国老龄事业发展基金会会长李宝库等48位全国政协委员根据中国老龄人口发展现状和面临的问题向大会提交了一项议案，指出很多社会力量想兴办老年福利服务机构，但因国家没有切实有效的扶持政策而举步艰难，提出要在政府的支持下，动员全社会各界力量在全国兴建“爱心护理工程”，解决老年人的养老生活、医疗康复和临终关怀等特殊服务的实际问题，以推动全国老龄事业的社会化发展。这一提案引起了众多反响，温家宝、回良玉等同志先后对该提案做出重要批示，民政部等相关部门制定并落实相关优惠扶持政策。

2006年全国人民代表大会通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，把“弘扬敬老风尚，营造老有所养、老有所乐、老有所为的社会氛围，积极发展老龄产业，增强全社会的养老服务功能，提高老年人生活质量，保障老年人权益。实施爱心护理工程，加强养老服务、医疗救助、家庭病床等面向老年人的服务设施建设”列入积极应对人口老龄化的政府工作重点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=496&aid=66531>

（来源：中新网）



关于我们

中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考